

---

## OBSAH

Předmluva k 1. vydání . . . . .	6
Předmluva ke 2. vydání . . . . .	7
Předmluva ke 3. vydání . . . . .	8
Přehled používaných zkratk . . . . .	14
Zkrácená citace judikatury . . . . .	16
Kapitola 1 Veřejná správa a správní právo. Základní pojmy . . . . .	17
1. Pojem veřejné správy . . . . .	18
2. Orgán veřejné správy a některé další související pojmy . . . . .	25
3. Veřejná správa, moc výkonná a vláda . . . . .	29
4. Veřejná správa, soudnictví, zákonodárství (vztahy a odlišnosti) . . . . .	30
5. Právní dualismus . . . . .	31
6. Správní právo . . . . .	38
7. Veřejná subjektivní práva a veřejné subjektivní povinnosti . . . . .	44
Kapitola 2 Prameny správního práva a vnitřní předpisy . . . . .	46
1. Výchozí poznámky . . . . .	47
2. Ústava a ústavní zákony, mezinárodní smlouvy a zákony . . . . .	50
3. Nařízení (abstraktní akty veřejné správy) . . . . .	58
4. Statutární předpisy . . . . .	65
5. Další formy pramenů práva . . . . .	68
6. Vnitřní předpisy a obdobné akty . . . . .	75
Kapitola 3 Tvorba práva ve veřejné správě.	
Publikace právních předpisů . . . . .	80
1. Normotvorná činnost veřejné správy, její úprava a průběh . . . . .	81
2. Některá základní pravidla pro normotvornou činnost . . . . .	92

3. Vyhlášení právních předpisů: základní pojmy a prameny úpravy . . . . .	96
4. Pravidla vyhlášení právních předpisů a aktů EU . . . . .	104
 Kapitola 4 Správní akt jako základní forma činnosti veřejné správy . . . . .	114
1. Výchozí poznámky . . . . .	115
2. Správní akt, charakteristika a členění . . . . .	116
3. Náležitosti, vlastnosti a některé (základní) typy správních aktů . . . . .	121
4. Vady správních aktů . . . . .	127
5. Individuální služební akty . . . . .	137
 Kapitola 5 Postupy při vydávání správních aktů a jejich přezkum. Správní uvážení a neurčité právní pojmy. Použití analogie . . . . .	139
1. Historický nástin právní úpravy postupů při vydávání správních aktů . . . . .	140
2. Základní odlišnosti správního řízení od řízení soudního (občanskoprávního). . . . .	144
3. Možnosti přezkoumání správního aktu . . . . .	146
4. Správní uvážení a neurčité právní pojmy . . . . .	149
5. Přezkum správního uvážení . . . . .	156
6. Použití analogie ve správním právu . . . . .	163
 Kapitola 6 Opatření obecné povahy, veřejnoprávní smlouvy a další formy činnosti správy . . . . .	167
1. Opatření obecné povahy. . . . .	168
2. Veřejnoprávní smlouvy . . . . .	177
3. Bezprostřední zásahy . . . . .	188
4. Osvědčení a další úkony a činnosti veřejné správy . . . . .	191
 Kapitola 7 Správní právo trestní . . . . .	197
1. Výchozí poznámky . . . . .	198
2. Správní delikty: charakteristika, požadavky Rady Evropy, členění . . . . .	200
3. Přestupky . . . . .	207
4. Správní disciplinární delikty. . . . .	219

---

5. Správní pořádkové delikty . . . . .	221
6. Ostatní správní delikty . . . . .	222
 Kapitola 8 Správní dozor a obdobné činnosti veřejné správy. . . . .	 227
1. Výchozí poznámky . . . . .	228
2. Správní dozor . . . . .	229
3. Služební dohled a instanční dozor . . . . .	239
4. Státní dozor nad samosprávnými veřejnoprávními korporacemi . . . . .	241
5. Finanční kontrola . . . . .	247
 Kapitola 9 Organizace veřejné správy . . . . .	 250
1. Výchozí poznámky . . . . .	251
2. Subjekty veřejné správy. . . . .	255
3. Správní úřady a další vykonavatelé veřejné správy . . . . .	262
4. Vláda . . . . .	270
5. Prezident republiky. . . . .	275
6. Ministerstva a jiné správní úřady s celostátní působností. . . . .	283
7. Regionální správní úřady . . . . .	291
8. Veřejné bezpečnostní sbory . . . . .	294
9. Nezávislé správní úřady . . . . .	298
10. Nepřímí vykonavatelé státní správy a ostatní vykonavatelé veřejné správy . . . . .	 307
 Kapitola 10 Samospráva . . . . .	 310
1. Výchozí poznámky . . . . .	311
2. Pojem samosprávy . . . . .	312
3. Nástin vývoje samosprávy. . . . .	320
4. Územní samospráva . . . . .	327
5. Profesní samospráva . . . . .	333
6. Ostatní samospráva. . . . .	342

Kapitola 11 Kompetenční spory a jejich rozhodování . . . . .	348
<b>1. Výchozí poznámky</b> . . . . .	349
<b>2. Rozhodování kompetenčních sporů podle správního řádu         a soudního řádu správního</b> . . . . .	352
<b>3. Zvláštní senát</b> . . . . .	356
<b>4. Ústavní soud</b> . . . . .	361
 Kapitola 12 Kontrola veřejné správy I: Ústavní soud a veřejná správa . . . . .	 365
<b>1. Výchozí poznámky</b> . . . . .	365
<b>2. Kontrola ústavnosti a zákonnosti právních předpisů</b> . . . . .	370
<b>3. Ústavní stížnost proti jednání veřejné správy</b> . . . . .	375
<b>4. Komunální stížnost</b> . . . . .	379
<b>5. Přezkum rozhodnutí ve věcech politických stran</b> . . . . .	381
<b>6. Rozhodování kompetenčních sporů</b> . . . . .	382
 Kapitola 13 Kontrola veřejné správy II: Parlamentní kontrola. Petice a stížnosti. Veřejný ochránce práv . . . . .	 384
<b>1. Parlamentní kontrola</b> . . . . .	384
<b>2. Petice, stížnosti a obdobná podání</b> . . . . .	389
<b>3. Veřejný ochránce práv</b> . . . . .	397
<b>4. Jiné instituce vykazující některé znaky ombudsmana</b> . . . . .	415
 Kapitola 14 Kontrola veřejné správy III: Soudní kontrola. Nejvyšší kontrolní úřad. Kontrola orgány státního zastupitelství . . . . .	 417
<b>1. Soudní kontrola správy vykonávaná správními soudy</b> . . . . .	418
<b>2. Soudní kontrola správy vykonávaná ostatními soudy</b> . . . . .	426
<b>3. Kontrola vykonávaná Nejvyšším kontrolním úřadem</b> . . . . .	429
<b>4. Kontrola vykonávaná orgány státního zastupitelství</b> . . . . .	435

---

Kapitola 15 Ochrana práv ve veřejné správě . . . . .	439
<b>1. Právo na spravedlivý (řádný) proces . . . . .</b>	<b>440</b>
<b>2. Ochrana práv ve správním řízení . . . . .</b>	<b>443</b>
<b>3. Správní soudnictví . . . . .</b>	<b>446</b>
<b>4. Ústavní soudnictví . . . . .</b>	<b>448</b>
<b>5. Evropský soud pro lidská práva . . . . .</b>	<b>449</b>
<b>6. Jiné prostředky ochrany práv související s veřejnou správou . . . . .</b>	<b>451</b>
<b>7. Právní záruky ve veřejné správě . . . . .</b>	<b>453</b>
Kapitola 16 Evropské aspekty správního práva. . . . .	462
<b>1. Výchozí poznámky . . . . .</b>	<b>462</b>
<b>2. Rada Evropy . . . . .</b>	<b>463</b>
<b>3. Evropské společenství, Evropská unie . . . . .</b>	<b>470</b>
Vybraná literatura . . . . .	478
Věcný rejstřík . . . . .	490