

# Obsah

|                         |      |
|-------------------------|------|
| <b>Použité zkratky</b>  | XIII |
| <b>Slovo o autorovi</b> | XV   |
| <b>Předmluva</b>        | XVII |
| <b>Úvodem</b>           | XIX  |

## **PRVNÍ ČÁST**

|  |    |
|--|----|
| <b>O právu ústavním</b>  | 1  |
| <b>Kapitola 1: Historicko-genetické souvislosti ústav</b>                                    | 2  |
| 1.1 Ústavnost – pojetí geneze  | 2  |
| 1.2 Historická podmíněnost ústavy  | 4  |
| 1.3 Ústava jako fenomén (prezentace) národní státnosti                                       | 8  |
| 1.4 Ústavnost a politická kultura  | 12 |
| <b>Kapitola 2: Obecné otázky teorie ústavy</b>   | 14 |
| 2.1 Metodologie ústavního práva – kompaktnost či nekompaktnost metod zkoumání a interpretace | 14 |
| 2.2 Smysl normativní analýzy textu ústavy  | 17 |
| 2.3 Odpovědnost a sankce jako deficit sebevědomí ústavnosti                                  | 19 |
| 2.4 Jaká je moc „národní“ ústavy v současnosti?  | 20 |
| 2.5 Ústavněprávní východiska suverenity státu  | 22 |
| 2.6 Zvláštní zkušenost ústav nových demokracií a jejich přínosnost                           | 26 |
| <b>Kapitola 3: Východiskové ústavněprávní instituty</b>                                      | 32 |
| 3.1 Ústavněprávní úskalí pojetí „lidu“   | 32 |
| 3.2 Dělbba moci – modely a realita   | 33 |
| 3.3 Pokus o konstrukční ústavní zásady dělby moci  | 35 |
| 3.4 Skutečné (čtyři) zdroje normotvorby v dělbě moci   | 36 |
| 3.5 Jak vykládat „podstatné náležitosti demokratického právního státu“ (a jak používat)?     | 38 |

|  |    |
|--|----|
| <b>Kapitola 4: Ústavní právo zvláštní – výběr otázek</b>                               | 40 |
| 4.1 Politické strany a ústavnost (a opačně)  | 40 |
| 4.1.1 Státotvornost politických stran a (nad)ústavnost                                 | 40 |
| 4.2 Kluby a frakce v parlamentu – modifikace nebo moderace zastupitelské demokracie?   | 42 |
| 4.3 Charisma osobnosti v ústavní funkci  | 44 |
| 4.4 Svoboda slova a ústavnost  | 45 |
| 4.5 Jak (ne)podceňovat či (pře)ceňovat referendum                                      | 48 |
| 4.6 Ústavní charakter zájmových sdružení   | 49 |
| 4.7 Osobitost vlastnictví v ústavním právu   | 50 |
| 4.8 Ústavní povaha daňového systému – ideál a realita                                  | 53 |
| 4.9 „Otevírání“ ústavních systémů členských států                                      | 54 |
| <br>   |    |
| <b>Kapitola 5: Komplementární studie</b>   | 57 |
| 5.1 Ústavní právo a mezinárodní rozhodčí řízení  | 57 |
| 5.2 Závěrem  | 65 |
| <br>   |    |
| <b>DRUHÁ ČÁST</b>  |    |
| <b>O českém právu ústavním – institucionální aspekty</b>                               | 67 |
| <br>   |    |
| <b>Kapitola 1: Ústavní vývoj Československa jako „laboratoř“ zvrátů a kontinuity</b>   | 68 |
| 1.1 Logika etap ústavního vývoje Československa  | 68 |
| 1.2 Vnější souvislosti ústavního vývoje Československa                                 | 72 |
| 1.3 Vnitřní režim československých ústav   | 73 |
| 1.4 „Ústavnost“ 1939–1945  | 74 |
| 1.5 Ústavní souvislosti etap slovenské emancipace                                      | 75 |
| 1.6 Jak hodnotit (dvě) československé „Konstituanty“                                   | 76 |
| <br>   |    |
| <b>Kapitola 2: Česká ústavnost jako tranzitorní systém, polylegalita ústavy, vývoj</b> | 78 |
| <br>   |    |
| <b>Kapitola 3: Dělbá moci v České republice</b>  | 80 |
| <br>   |    |
| <b>Kapitola 4: Nová konstelace závazných ústavních zdrojů v České republice</b>        | 82 |

---

|  |     |
|--|-----|
| <b>Kapitola 5: Ústavní verze parlamentní demokracie České republiky</b>                              | 83  |
| <b>Kapitola 6: Reflexe volební geografie v České republice a role politických stran</b>              | 85  |
| <b>Kapitola 7: Skutečná role exekutivy v České republice</b>   | 88  |
| <b>Kapitola 8: Ústavní pozice prezidenta republiky</b>   | 90  |
| <b>Kapitola 9: Úvaha k přímé volbě prezidenta</b>  | 91  |
| <b>Kapitola 10: „Kancelářská demokracie“ v Čechách?</b>  | 93  |
| <b>Kapitola 11: Soudní moc v České republice z ústavního pohledu</b>                                 | 94  |
| 11.1 Ústavní východiska  | 94  |
| 11.2 Ústavní soud v komparačním pohledu  | 97  |
| 11.3 Soudní rozhodování jako nový zdroj práva?   | 98  |
| <b>Kapitola 12: Jak přijmout interpretační „invazi“ vrcholných soudů?</b>                            | 101 |
| <b>Kapitola 13: Srovnání postavení nejvyšších soudcovských rad ve vybraných zemích Evropské unie</b> | 103 |
| <b>Kapitola 14: Územní samospráva jako „samostatná“ moc podle Ústavy ČR?</b>                         | 107 |
| <b>Kapitola 15: Evropská unie jako mocenský systém</b>   | 112 |
| 15.1 Pojetí tzv. nové suverenity   | 112 |
| 15.2 „Přenos některých pravomocí orgánů ČR“  | 113 |
| 15.3 Existují „národní státy“ v EU?  | 115 |
| <b>TŘETÍ ČÁST</b>  |     |
| <b>O českém právu ústavním – lidskoprávní aspekty</b>  | 117 |
| <b>Kapitola 1: Fenomén Listiny základních práv a svobod</b>  | 118 |
| 1.1 Historická osobitost Listiny   | 118 |

|   |            |
|---|------------|
| 1.2 „Dvojkolejnost“ ochrany lidských práv v Evropě  | 120        |
| 1.3 Veřejnoprávní význam Listiny  | 123        |
| 1.4 K efektu čl. 41 odst. 1 Listiny   | 124        |
| 1.5 Zákonná koncepce „omezení“ ústavně (Listinou) „zakotvené“ svobody                           | 126        |
| <b>Kapitola 2: Listina jako zvláštní „materiální jádro“ Ústavy ČR</b>                           | <b>128</b> |
| <b>Kapitola 3: Listina jako legislativní „inženýring“ aneb heterogenní právní režim Listiny</b> | <b>130</b> |
| <b>Kapitola 4: Tzv. krizová ústava a lidská práva</b>   | <b>131</b> |
| <b>Kapitola 5: Ústava a opatření antiterorismu</b>  | <b>139</b> |
| 5.1 Ústavní funkce řešení krizových stavů   | 139        |
| 5.2 Konstitucionalizace antiterorismu   | 144        |
| 5.3 Ústavní úprava bezpečnostních situací v České republice                                     | 147        |
| <br>  |            |
| <b>ČTVRTÁ ČÁST</b>  |            |
| <b>Introdukce do ústavního soudnictví</b>   | <b>153</b> |
| <b>Kapitola 1: Ústavní otázka nezávislosti soudní moci</b>                                      | <b>154</b> |
| <b>Kapitola 2: Negativní zákonodárce nebo „Třetí komora“?<br/>(myšleno Ústavní soud)</b>        | <b>160</b> |
| <b>Kapitola 3: „Interpretační rozsah právního řádu v rozhodování<br/>Ústavního soudu“</b>       | <b>162</b> |
| <b>Kapitola 4: Závaznost rozhodnutí Ústavního soudu ČR</b>                                      | <b>166</b> |
| <b>Kapitola 5: Návrhy k Ústavnímu soudu – ústavní „kvazižaloby“</b>                             | <b>170</b> |
| <b>Kapitola 6: „Ústavní mezery“</b>   | <b>173</b> |

## PÁTÁ ČÁST

|  |            |
|--|------------|
| O právu ústavním srovnávacím                                   | 181        |
| <b>Kapitola 1: Historické modelové fenomény</b>                | <b>184</b> |
| 1.1 Fenomén anglického konstitucionalismu                      | 184        |
| 1.1.1 Fenomén ústavních konvencí                               | 185        |
| 1.1.2 DEVOLUTION – ústavní změny na postupu                    | 187        |
| 1.1.2.1 Ústavní zvláštnosti Skotska                            | 188        |
| 1.1.2.2 Ústavní zvláštnosti Severního Irsku                    | 188        |
| 1.1.2.3 Ústavní situace Walesu                                 | 189        |
| 1.1.3 „Britské společenství národů“ a jeho ústavní aspekty     | 189        |
| 1.1.4 Ústavní rozmach parlamentarismu – Commonwealth           | 190        |
| 1.1.4.1 Irsko  | 190        |
| 1.1.4.2 Kanada   | 191        |
| 1.1.4.3 Austrálie  | 191        |
| 1.1.4.4 Nový Zéland  | 192        |
| 1.1.4.5 Indie  | 192        |
| 1.1.4.6 Jižní Afrika   | 193        |
| 1.2 Spojené státy americké – fenomén modelu                    | 193        |
| 1.2.1 „Mladý“ stát a nejstarší ústava světa                    | 193        |
| 1.2.2 Originální (původní) ústavní model federace              | 195        |
| 1.2.3 Agregační osobitost vývoje americké federace             | 198        |
| 1.2.4 První tripartita moci v Ústavě                           | 199        |
| 1.2.5 O prezidentské moci                                      | 200        |
| 1.2.6 Faktická expanze funkcí prezidenta USA                   | 202        |
| 1.2.7 Originalita „dvouliniové“ soudní moci (či dvousystémové) | 203        |
| 1.2.8 Nejvyšší soud USA jako ztělesnění „třetí moci“           | 205        |
| 1.2.9 Neopakovatelné „Judicial Review“                         | 206        |
| 1.3 Švýcarská ústavněprávní originalita                        | 208        |
| 1.3.1 Smysl švýcarského federalismu                            | 208        |
| 1.3.2 Originalita formy vlády                                  | 209        |
| 1.3.3 Fenomén švýcarského referendarismu                       | 210        |
| 1.3.4 Komparativní resumé – možnosti aplikace                  | 211        |
| 1.4 Francie jako ústavněprávní fenomén                         | 212        |
| 1.4.1 Blok ústavnosti  | 212        |
| 1.4.2 Nepřekonatelnost Deklarace                               | 214        |
| 1.4.3 Prezidiální forma vlády                                  | 214        |
| 1.4.4 Ústavní rada jako garant ústavnosti                      | 216        |

|   |  |     |
|---|--|-----|
| 1.4.5   | Druhy zákonů a „ústavní organika“                  | 217 |
| 1.4.6   | Státní rada jako další soud sui generis            | 219 |
| 1.4.7   | Účetní dvůr  | 220 |
| <b>Kapitola 2: Obnova parlamentarismu po druhé světové válce</b>                  |  | 221 |
| 2.1   | První vlna obnovy parlamentarismu                  | 221 |
| 2.2   | Výjimečnost ústavního systému SRN                  | 223 |
| 2.2.1   | Obnova demokracie v Německu                        | 223 |
| 2.2.2   | Nedualistický federalismus SRN                     | 225 |
| 2.2.3   | Spolková rada – orgán bez klasického zařazení      | 226 |
| 2.2.4   | Povaha tzv. racionalizovaného parlamentarismu      | 227 |
| 2.2.5   | Povaha tzv. kancléřské funkce                      | 228 |
| 2.2.6   | Autorita Spolkového ústavního soudu                | 229 |
| 2.3   | Zvláštní obraz japonské ústavnosti                 | 230 |
| 2.3.1   | Historická situace pro vznik ústavy – vliv Německa | 230 |
| 2.3.2   | Změna na základě Postupimských dohod               | 231 |
| 2.3.3   | Zvláštnosti parlamentního císařství                | 231 |
| 2.4   | Zvláštnosti skandinávských parlamentních systémů   | 232 |
| 2.5   | Parlamentní monarchie severozápadní Evropy         | 234 |
| 2.6   | Španělská konstituční monarchie                    | 235 |
| 2.6.1   | Klidný přechod k ústavní demokracii                | 235 |
| 2.6.2   | Dílčí poznámky k obsahu Ústavy                     | 236 |
| 2.6.3   | Pozice krále v dělbě moci                          | 236 |
| 2.6.4   | Autonomní společenství                             | 237 |
| <b>Kapitola 3: Obnova ústavní demokracie v postsocialistických zemích – výběr</b> |  | 238 |
| 3.1   | Bohatství polské ústavnosti                        | 238 |
| 3.1.1   | Ústava 3. května 1791                              | 238 |
| 3.1.2   | Takzvané „Malé ústavy“ v Polsku                    | 239 |
| 3.1.3   | Nejvyšší kontrolní komora – NIK                    | 240 |
| 3.1.4   | Ústavní věda a ústavní realita                     | 241 |
| 3.1.5   | Ústavní soud                                       | 243 |
| 3.1.6   | Státní tribunál – orgán ústavní odpovědnosti       | 244 |
| 3.1.7   | Místní právo                                       | 245 |
| 3.1.8   | Varianta parlamentně-kabinetního systému           | 246 |
| 3.2   | Ústavní samostatnost Slovenské republiky           | 246 |
| 3.2.1   | Cílevědomá rychlost vzniku Slovenské republiky     | 246 |
| 3.2.2   | Osobitosti slovenského parlamentarismu             | 247 |

|                                     |   |            |
|-------------------------------------|---|------------|
| 3.2.3                               | Zvláštnosti ústavodárné činnosti Národní rady             | 248        |
| 3.3                                 | Aktuální ústavnost Ruské federace                         | 250        |
| 3.3.1                               | Ústava Ruské federace v kontextu vývoje SSSR              | 250        |
| 3.3.2                               | Ruská dělba moci – forma vlády                            | 251        |
| 3.4                                 | Ústavní právo postsovětských zemí                         | 252        |
| 3.4.1                               | Ústavní výzvy po rozpadu SSSR                             | 252        |
| 3.4.2                               | Rozmach prezidencialismu                                  | 252        |
| 3.4.3                               | Případ Ukrajiny   | 253        |
| <b>Kapitola 4:</b>                  | <b>Ústavněprávní, teritoriální komparatistika – výběr</b> | <b>254</b> |
| 4.1                                 | Latinskoamerické ústavní právo                            | 254        |
| 4.1.1                               | Historická východiska ústavnosti                          | 254        |
| 4.1.2                               | Charakteristické rysy latinskoamerických ústav            | 255        |
| 4.1.3                               | Latinskoamerický prezidencialismus                        | 256        |
| 4.2                                 | Ústavní právo arabských zemí                              | 257        |
| 4.2.1                               | Obecné rysy ústavnosti sui generis                        | 257        |
| 4.2.2                               | Ústavní šance dualistické monarchie Maroka                | 258        |
| 4.2.3                               | Ústavní šance republikánského systému v monarchii         | 258        |
| 4.3                                 | Monarchie v podmínkách ústavního zřízení                  | 259        |
| 4.3.1                               | Řešení dilematu: ústavní regule a nesaditelnost moci      | 259        |
| 4.3.2                               | Ústavní úprava monarchismu                                | 260        |
| 4.3.3                               | Dynastické následnictví jako ústavní kategorie            | 260        |
| 4.3.4                               | Úplný „podústavní“ status monarchy                        | 261        |
| 4.4                                 | Ústavní právo Izraele                                     | 263        |
| 4.4.1                               | Konstituování izraelského státu                           | 263        |
| 4.4.2                               | Zvláštní povaha izraelské ústavnosti                      | 263        |
| 4.4.3                               | Občanství Izraele   | 264        |
| 4.4.4                               | Forma vlády   | 264        |
| 4.5                                 | Ústavněprávní originalita Grónska                         | 264        |
| 4.5.1                               | Dánská unitarita  | 264        |
| 4.5.2                               | Grónská autonomie   | 265        |
| <b>Abstract</b>                     |   | <b>267</b> |
| <b>Seznam použité literatury</b>    |   | <b>271</b> |
| <b>Použitá soudní rozhodnutí</b>    |   | <b>279</b> |
| <b>Použitá právní předpisy</b>      |   | <b>281</b> |
| <b>Další související literatura</b> |   | <b>283</b> |
| <b>Věcný rejstřík</b>               |   | <b>291</b> |