

## OBSAH

Seznam zkratk	XV
Autoři jednotlivých pasáží	XVII
Seznam předpisů citovaných v komentáři	XIX
Předmluva	XXII

### ZÁKON Č. 198/2009 SB., O ROVNÉM ZACHÁZENÍ A O PRÁVNÍCH PROSTŘEDCÍCH OCHRANY PŘED DISKRIMINACÍ A O ZMĚNĚ NĚKTERÝCH ZÁKONŮ (ANTIDISKRIMINAČNÍ ZÁKON)

ČÁST PRVNÍ ANTIDISKRIMINAČNÍ ZÁKON	1
HLAVA I OBECNÁ USTANOVENÍ	1
§ 1 Předmět úpravy	1
I. Antidiskriminační zákon a jeho teoretická a právně-politická východiska, ústavní pořádek a judikatura Ústavního soudu	3
II. Oblast práce a zaměstnání	15
II.1 Návaznost na právo Evropské unie	15
II.2 Rozsah působnosti směrnic v oblasti práce a zaměstnání	16
II.3 Právo na zaměstnání a přístup k zaměstnání	18
II.3.1 Právo na zaměstnání dle zákona o zaměstnanosti	18
II.3.2 Rovné zacházení a zákaz diskriminace při uplatňování práva na zaměstnání dle zákona o zaměstnanosti	18
II.3.3 Nabídky zaměstnání a výběr zaměstnanců dle zákona o zaměstnanosti	19
II.3.4 Individuální ochrana	20
II.3.5 Poradenství pro volbu povolání, rekvalifikace	21
II.3.6 Zprostředkování zaměstnání	22
II.3.7 Výběr zaměstnanců a postup před vznikem pracovního poměru	23
II.4 Přístup k povolání, podnikání a jiné samostatné výdělečné činnosti	24
II.4.1 Povolání	24
II.4.2 Podnikání	25
II.4.3 Jiná samostatná výdělečná činnost	25
II.5 Pracovní poměry, služební poměry a jiná závislá činnost, odměňování	25
II.5.1 Pracovní poměry a pracovněprávní vztahy	25

II.5.2	Vztah antidiskriminačního zákona a zákoníku práce . . . . .	26
II.5.3	Služební poměry . . . . .	29
II.5.4	Vztah antidiskriminačního zákona a zákona o státní službě . . . . .	30
II.5.5	Vztah antidiskriminačního zákona a zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů . . . . .	30
II.5.6	Vztah antidiskriminačního zákona a zákona o vojácích z povolání . . . . .	33
II.5.7	Jiná závislá činnost . . . . .	34
II.5.8	Přístup k odbornému vzdělávání . . . . .	36
II.5.9	Odměňování . . . . .	36
II.6	Členství a činnost v odborových organizacích . . . . .	36
II.6.1	Právní povaha odborových organizací . . . . .	37
II.6.2	Svoboda sdružování a právo na rovné zacházení . . . . .	38
II.6.3	Organizace zaměstnanců . . . . .	38
II.6.4	Členství a činnost v organizacích zaměstnavatelů . . . . .	39
II.7	Členství a činnost v profesních komorách, včetně výhod, které tyto veřejnoprávní korporace svým členům poskytují . . . . .	40
III.	Sociální zabezpečení . . . . .	41
III.1	K pojmu „sociální zabezpečení“ . . . . .	41
III.2	Členění sociálního zabezpečení . . . . .	41
III.3	Vztah antidiskriminačního zákona a zákonů v oblasti sociálního zabezpečení . . . . .	44
III.4	Rovné zacházení v oblasti sociálního zabezpečení . . . . .	44
III.5	Vztah k právu EU . . . . .	46
IV.	Přístup k sociálním výhodám a jejich poskytování . . . . .	48
V.	Přístup ke zdravotní péči a její poskytování . . . . .	48
V.1	Poskytování zdravotní péče a zdravotních služeb . . . . .	48
V.2	Exkurz I: Odběr krve a jiného biologického materiálu . . . . .	49
V.3	Exkurz II: Zvláštní ustanovení o právech osob se zdravotním postižením . . . . .	51
VI.	Rovnost v přístupu ke vzdělání a při jeho poskytování . . . . .	52
VI.1	Zákaz diskriminace v oblasti vzdělávání v českém právním řádu . . . . .	52
VI.1.1	Vztah školského zákona a antidiskriminačního zákona . . . . .	53
VI.2	Mezinárodněprávní kontext zákazu diskriminace v oblasti vzdělávání . . . . .	53
VI.2.1	Rovný přístup ke vzdělání v rámci EU . . . . .	54
VI.2.2	Formy podpor studentů . . . . .	54
VI.2.3	Sociální podpora zahraničních studentů v České republice . . . . .	55
VI.3	Rovný přístup ke vzdělání v českém právním řádu . . . . .	56
VI.3.1	Rovný přístup k předškolnímu vzdělávání . . . . .	57
VI.3.2	Očkování jako podmínka přijetí do předškolního zařízení . . . . .	58
VI.3.2.1	Rovný přístup k dalším stupňům vzdělávání . . . . .	59

VI.4	Rovnost při poskytování vzdělávání	61
VI.4.1	Obsah výuky a požadavky náboženských menšin	61
VI.4.2	Náboženství jako součást povinné výuky	62
VI.4.3	Organizační opatření ve škole jako forma diskriminace	63
VI.4.4	Náboženské symboly ve veřejných školách	64
VI.5	Vzdělávání žáků se speciálními vzdělávacími potřebami	65
VI.5.1	Skupiny dětí definované diskriminačními důvody ve smyslu antidiskriminačního zákona, které mají speciální potřeby	65
VI.5.2	Vzdělávání dětí etnických (národnostních) menšin	66
VI.5.3	Rovnost při vzdělávání žáků s postižením	68
VI.5.3.1	Vzdělávání žáků s postižením podle antidiskriminačního zákona	68
VI.6	Zajištění rovnosti v přístupu a při poskytování školských služeb	70
VI.6.1	Požadavky na školní stravování	70
VI.6.2	Rovný přístup k dalším školským službám	71
VII.	Přístup ke zboží a službám	72
VII.1	K pojmu „zboží“ a „služba“	72
VII.1.1	Diskriminace v přístupu ke zboží a službám	73
VII.2	Zákaz diskriminace v přístupu ke zboží a službám v jiných právních předpisech	74
VII.2.1	Zákon o ochraně spotřebitele	74
VII.2.2	Zákon o volném pohybu služeb	75
VII.2.3	Regulace reklamy	76
VII.2.4	Nový občanský zákoník a rovné zacházení při uzavírání pojistné smlouvy	77
VII.2.5	Přípustné formy rozdílného zacházení	80
VII.2.6	Zacílení na klientelu	81
VII.2.7	Cenové rozlišování	82
VIII.	Přístup k bydlení	82
VIII.1	K pojmu „bydlení“	82
VIII.1.1	Bydlení jako specifická služba v rámci kategorie zboží a služeb	82
VIII.1.2	Bydlení jako základní životní potřeba, ústavní garance	84
VIII.2	Právo Evropské unie a jeho implementace do vnitrostátního práva České republiky	86
VIII.2.1	Právo na ochranu obydlí ve světle Evropské úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod	87
VIII.2.2	Judikatura Evropského soudu pro lidská práva	88
VIII.2.3	Judikatura Soudního dvora Evropské unie	90
VIII.3	K nerovnému zacházení v přístupu k bydlení	92
VIII.3.1	Bydlení z pohledu antidiskriminačního zákona jako služba nabízená veřejnosti, postavení obce jako pronajímatele a nejčastější diskriminační důvody v této oblasti	92

VIII.3.2	Ze zpráv veřejného ochránce práv k naplňování práva na rovný přístup k bydlení . . . . .	95
IX.	Negativní vymezení působnosti . . . . .	98
	<b>Základní pojmy</b>	
§ 2	<b>Definice diskriminace</b> . . . . .	115
I.	Právo na rovné zacházení dle antidiskriminačního zákona . . . . .	115
II.	Zakázané diskriminační důvody . . . . .	118
II.1	Rasa, etnický původ, národnost . . . . .	118
II.1.1	Rasa a etnický původ . . . . .	118
II.1.2	Etnický původ a národnost . . . . .	119
II.1.3	Národnost a státní příslušnost . . . . .	120
II.1.4	Zákaz diskriminace a přípustné formy rozdílného zacházení . . .	121
II.2	Pohlaví . . . . .	122
II.2.1	Definice pohlaví pro účely antidiskriminačního práva . . . . .	122
II.2.2	Přístupy k rovnosti všech bez ohledu na pohlaví . . . . .	123
II.2.3	Kdo může být obětí diskriminace . . . . .	125
II.3	Sexuální orientace . . . . .	126
II.3.1	Sexuální orientace jako diskriminační důvod . . . . .	126
II.3.2	Formy diskriminace na základě sexuální orientace . . . . .	127
II.3.3	Oprávněné rozdílné zacházení na základě sexuální orientace . . .	128
II.3.4	Geneze diskriminace na základě sexuální orientace a postavení sexuálních menšin a jejich svazků . . . . .	128
II.3.5	Sexuální orientace vs. sexuální chování . . . . .	131
II.4	Věk . . . . .	132
II.4.1	Obecně . . . . .	132
II.4.2	Přípustné formy rozdílného zacházení na základě věku a stanovení věkové hranice (absolutní věk) . . . . .	133
II.4.3	Věkové rozmezí (relativní věk) . . . . .	138
II.5	Zdravotní postižení . . . . .	139
II.6	Náboženské vyznání, víra a světový názor . . . . .	139
II.6.1	Obecně . . . . .	139
II.6.2	Definice náboženství, víry a světového názoru . . . . .	140
II.6.3	Vnější projevy náboženského vyznání a víry s možností jejich omezení . . . . .	140
II.6.4	Náboženské vyznání, víra a světový názor v antidiskriminačním zákoně . . . . .	141
II.6.5	Náboženské vyznání, víra a světový názor v souvislosti s jinými diskriminačními důvody . . . . .	142
II.6.6	Zákaz diskriminace v pracovněprávní oblasti . . . . .	142
II.6.7	Náboženské vyznání a víra v oblasti vzdělávání . . . . .	145
II.6.8	Vnější projevy světového názoru . . . . .	147
III.	Formy diskriminace . . . . .	147

IV.	Definice přímé diskriminace .....	149
IV.1	Zakázané důvody diskriminace .....	150
V.	Další formy diskriminace založené na pohlaví .....	152
V.1	Těhotenství .....	152
V.2	Rodičovství .....	153
V.3	Pohlavní identifikace jako diskriminační důvod .....	154
V.3.1	Vymezení pojmu pohlavní identifikace .....	155
V.3.2	Změna pohlaví v českém právním řádu .....	157
V.3.3	Genderová identita v mezinárodním právu lidských práv .....	158
V.3.4	Právo EU .....	159
VI.	Diskriminace na základě domnělého důvodu .....	160
<b>§ 3</b>	<b>Nepřímá diskriminace</b> .....	<b>172</b>
I.	Nepřímá diskriminace .....	172
I.1	Neutrální ustanovení, kritérium nebo praxe a úmysl diskriminovat (hranice mezi přímou a nepřímou diskriminací) ..	173
I.1.1	Úmysl diskriminovat .....	173
I.1.2	Neutralita ustanovení, kritérium nebo praxe .....	174
I.2	Přípustná forma rozdílného zacházení .....	176
II.	Povinnost přijmout přiměřené opatření .....	177
II.1	Obecně .....	177
II.2	Porušení povinnosti přijmout přiměřené opatření jako forma nepřímé diskriminace .....	177
II.3	Věcný rozsah normy .....	178
II.4	Povaha přiměřeného opatření v oblasti zaměstnání .....	179
II.5	Povaha přiměřeného opatření v oblasti služeb .....	180
II.6	Nepřiměřené zatížení .....	180
II.6.1	Vyloučení nepřiměřenosti .....	181
<b>§ 4</b>	<b>Další formy diskriminace</b> .....	<b>187</b>
I.	Obtěžování a sexuální obtěžování .....	187
I.1	Obtěžování .....	187
I.2	Sexuální obtěžování .....	191
II.	Pronásledování .....	193
III.	Pokyn a navádění k diskriminaci .....	195
III.1	Pokyn .....	195
III.2	Navádění .....	196
<b>§ 5</b>	<b>Související pojmy</b> .....	<b>197</b>
I.	Rovnost v odměňování .....	198
I.1	Definice odměny .....	199
I.2	Rovnost v odměňování pro muže a ženy .....	200
II.	Zajišťování rovného zacházení .....	202
III.	Povinnost zaměstnavatelů zajišťovat rovné zacházení .....	204
IV.	Povolání .....	205

IV.1	Obecně	205
IV.2	Znaky	205
IV.2.1	Diskriminační předpis	206
IV.2.2	Diskriminační jednání	207
V.	Sociální výhoda	207
V.1	Jednotlivé definiční znaky sociální výhody	207
V.1.1	Předmět sociální výhody	207
V.1.2	Nezávislost na nárocích ze sociálního zabezpečení	208
V.1.3	Přímost, resp. nepřímost poskytování sociální výhody	210
V.1.4	Příjemci sociálních výhod	210
V.1.5	Účel sociální výhody	210
V.2	Vztah k právu EU	210
VI.	Zdravotní postižení	212
VI.1	Obecně	212
VI.2	Zdravotní postižení v právu EU	213
VI.2.1	Definice zdravotního postižení	213
VI.2.2	Okruh chráněných osob	215
VI.3	Zdravotní postižení v antidiskriminačním zákoně	216
VI.3.1	Povaha omezení	217
VI.3.2	Povaha překážky	217
VI.4	Zdravotní postižení v jiných právních předpisech	218
VI.4.1	Zákon o zaměstnanosti	218
VI.4.2	Zákon o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů a zákon o vojácích z povolání	218
VI.5	Zdravotní postižení jako diskriminační důvod ve školském zákoně a v antidiskriminačním zákoně	219
VI.5.1	Srovnání pojetí zdravotního postižení v obou předpisech	220
VI.5.2	Nepřímá diskriminace podle antidiskriminačního zákona a práva žáka	221
VI.5.3	Jiné způsoby ochrany	221
<b>§ 6</b>	<b>Přípustné formy rozdílného zacházení</b>	<b>227</b>
I.	Přípustné formy rozdílného zacházení na základě věku	228
I.1	Obecně	228
I.2	Podmínka minimálního věku, odborné praxe nebo doby zaměstnání	229
I.3	Nepřiměřené délka odborného vzdělávání X důchodový věk	230
II.	Důchodový věk	231
III.	Obecná forma přípustného rozdílného zacházení v pracovněprávní oblasti	233
III.1	Obecně	233
III.2	Přípustné formy v právu Evropské unie	233
III.3	Práce pro muže a práce pro ženy	234

IV.	Zaměstnání v církvích a náboženských společnostech . . . . .	236
V.	Ochranná opatření . . . . .	237
VI.	Rozlišování při poskytování služeb mužům a ženám . . . . .	239
VI.1	Služby v oblasti soukromého a rodinného života . . . . .	239
VI.2	Výlučné nebo přednostní poskytování služeb . . . . .	239
VI.3	Jednotlivé formy rozlišování na základě pohlaví v oblasti poskytování služeb . . . . .	240
<b>§ 7</b>	<b>Přípustné formy rozdílného zacházení . . . . .</b>	<b>244</b>
I.	Obecná výjimka ze zásady rovného zacházení . . . . .	245
I.1	Rozsah výjimky ze zásady rovného zacházení . . . . .	245
I.2	Odůvodněnost rozdílného zacházení . . . . .	245
I.2.1	Legitimní cíl . . . . .	246
I.2.2	Přiměřenost a nezbytnost . . . . .	247
II.	Pozitivní opatření . . . . .	247
III.	Limity pro přijímání pozitivních opatření . . . . .	249
	Zásada rovného zacházení pro muže a ženy v systémech sociálního zabezpečení pracovníků	
<b>§ 8</b>	<b>Rovné zacházení v profesních systémech sociálního zabezpečení . . . . .</b>	<b>251</b>
I.	Zásada rovného zacházení pro muže a ženy v systémech sociálního zabezpečení pracovníků . . . . .	252
I.1	Základ právní úpravy v evropském právu . . . . .	252
I.1.1	Obecně . . . . .	252
I.1.2	Vymezení pojmu „systémy sociálního zabezpečení pracovníků“ . . . . .	253
I.2	Věcný rozsah působnosti . . . . .	258
I.3	Osobní rozsah působnosti . . . . .	259
I.4	Příklady povinného zachování rovnosti mezi muži a ženami . . . . .	260
<b>§ 9</b>	<b>Výjimky ze zákazu diskriminace . . . . .</b>	<b>261</b>
I.	Věcný a osobní rozsah § 9 . . . . .	262
I.2	Problematická implementace směrnic EU . . . . .	263
I.3	Základní systémy sociálního zabezpečení versus doplňkové sociální systémy pracovníků . . . . .	264
II.1	Individuální smlouvy pro OSVČ . . . . .	268
II.2	Zaměstnanecké systémy pro jednoho člena . . . . .	269
II.3	Pojistné smlouvy zaměstnanců pobírajících plat nebo mzdu, jejichž smluvní stranou zaměstnavatel není . . . . .	270
II.4	Dobrovolná ustanovení systémů sociální ochrany osob, která jsou účastníkům nabízena jednotlivě, aby jim zaručila doplňkové dávky nebo výběr data vyplacení běžných dávek pro OSVČ nebo výběr z několika dávek . . . . .	271
II.5	Zaměstnanecké systémy financované z dobrovolných příspěvků zaměstnanců . . . . .	273

III.	Doplňěk k důchodu	273
IV.	Pojistněmatematické zásady a faktory	274
V.	Převody, přeměny a snížení důchodu	275
VI.	Pružný důchodový věk	275
VII.	Rozšíření pojmu „zaměstnavatel“ pro účely antidiskriminačního zákona	276
VIII.	Závěrečné shrnutí	277
HLAVA II	<b>PRÁVNÍ PROSTŘEDKY OCHRANY PŘED DISKRIMINACÍ</b>	
	<b>DISKRIMINACÍ</b>	278
<b>§ 10</b>	<b>Soudní ochrana</b>	278
I.	Právní prostředky ochrany před diskriminací – obecně	278
<b>§ 11</b>	<b>Právní pomoc obětem diskriminačního jednání</b>	291
I.	Kdo může poskytovat právní pomoc	291
I.1	Poskytování informací o právní pomoci	292
I.2	Podávání podnětů k provedení kontroly a k zahájení správního řízení	293
I.3	Zastupování obětí diskriminačního jednání	294
I.4	Právnícké osoby oprávněné poskytovat právní pomoc a zastupovat	295
HLAVA III	<b>PŘECHODNÉ USTANOVENÍ</b>	298
<b>§ 12</b>	<b>Intertemporální norma</b>	298
	<b>Intertemporální klauzule</b>	298
<b>ČÁST DRUHÁ ZMĚNA ZÁKONA O VEŘEJNÉM OCHRÁNCI</b>		
	<b>PRÁV</b>	299
<b>§ 13</b>	<b>Veřejný ochránce práv jako orgán pro rovné zacházení</b>	299
I.	Veřejný ochránce práv	300
I.1	Ochránce jako antidiskriminační orgán (tzv. equality body)	300
I.1.1	Návaznost na evropské právo	300
I.1.2	Povaha veřejného ochránce práv jako orgánu pro rovné zacházení	300
II.	Působnost ochránce dle § 1 odst. 5 zák. o VOP	302
III.	Úkoly ochránce dle § 21b zák. o VOP	305
III.1	Poskytování metodické pomoci obětem	306
III.2	Provádění výzkumu	307
III.3	Možnosti veřejného ochránce práv při provádění situačního testování	309
III.4	Vydávání zpráv a doporučení	310
III.5	Výměna informací	313
III.6	Další činnost veřejného ochránce práv	313



---

<b>ČÁST TŘETÍ ZMĚNA OBČANSKÉHO SOUDNÍHO ŘÁDU</b> .....	315
<b>§ 14 Změna občanského soudního řádu</b> .....	315
I. Přenos důkazního břemene a právo na spravedlivý proces .....	316
II. Přenos důkazního břemene .....	320
II.1 Obecně .....	320
II.2 Důkazní břemeno žalobce .....	323
II.3 Důkazní břemeno žalovaného .....	327
<b>ČÁST ČTVRTÁ ZRUŠENA</b> .....	336
<b>§ 15 zrušen</b> .....	336
<b>ČÁST PÁTÁ ZRUŠENA</b> .....	336
<b>§ 16 zrušen</b> .....	336
<b>ČÁST ŠESTÁ ZMĚNA ZÁKONA O POJIŠŤOVNICTVÍ</b> .....	336
<b>§ 17 Změna zákona o pojišťovnictví</b> .....	336
I. Zákon o pojišťovnictví .....	337
I.1 Obecně k výjimce z práva na rovné zacházení .....	337
I.2 Zrušení výjimky .....	337
<b>§ 18 Přechodné ustanovení</b> .....	339
<b>Hodnocení výjimky z práva na rovné zacházení</b> .....	339
<b>ČÁST SEDMÁ ÚČINNOST</b> .....	340
<b>§ 19 Účinnost antidiskriminačního zákona</b> .....	340
<b>O autorech</b> .....	341
<b>Věcný rejstřík</b> .....	344