

# Obsah

O autorovi .....	XV
Seznam použitých zkratk .....	XVI
Předmluva .....	XXI

<b>ČÁST PRVNÍ</b> OBECNÉ OTÁZKY VEŘEJNÉ PODPORY .....	1
<b>I. Úvod do problematiky</b> .....	1
<b>II. Proč je veřejná podpora v EU regulována?</b> .....	2
<b>III. Základní principy a zásady při poskytování veřejné podpory</b> .....	6
1. Nezbytnost .....	6
2. Motivační účinek .....	6
3. Přiměřenost .....	7
4. Poskytování horizontálních veřejných podpor .....	7
<b>IV. Jak veřejnou podporu poskytovat?</b> .....	8
1. Je vhodné stanovit systém a koncepci poskytování veřejné podpory ...	8
2. Pozor na primát práva Evropské unie .....	9
3. Neexistuje univerzální mustr na vymezení veřejné podpory .....	9
4. Je třeba sčítat všechny veřejné zdroje .....	10
5. Pozor na tzv. inkasní příkaz .....	11
6. Nelze rozdělovat projekty .....	12
7. Pozor na porušení práva EU .....	12
8. Zbytečně nenotifikovat .....	13
<b>V. Jak identifikovat veřejnou podporu</b> .....	14
1. Znaky veřejné podpory .....	14
1.1 Znak č. 1 – Zvýhodnění určitého podniku (podniků) či odvětví výroby (služeb) .....	15
1.1.1 Podnik .....	16
1.1.2 Výhoda .....	26
1.1.3 Selektivita .....	28
1.2 Znak č. 2 – Poskytování veřejnými institucemi nebo z veřejných rozpočtů .....	30
1.2.1 Přímé či nepřímé poskytnutí z veřejných rozpočtů .....	31
1.2.2 Přičitatelnost veřejné instituci .....	34

1.3	Znak č. 3 – Možné narušení soutěže na vnitřním trhu Evropské unie	35
1.4	Znak č. 4 – Možné ovlivnění obchodu mezi členskými státy Evropské unie	38
1.4.1	Ovlivnění obchodu v praxi institucí Evropské unie	39
1.4.2	Z jakých skutečností v praxi dovozovat ovlivnění obchodu?	41
1.4.3	Co obchod v rámci Evropské unie neovlivňuje	44
1.4.4	Shrnutí na závěr	50
<b>VI.</b>	<b>Stručné pojednání o vybraných formách veřejné podpory</b>	<b>50</b>
1.	Dotace	51
2.	Státní či další veřejné záruky	51
3.	Navyšování základního kapitálu a tzv. příplatky ze strany orgánů veřejné moci	52
4.	Kapitalizace pohledávek	53
5.	Prodeje majetku za zvýhodněnou cenu	53
6.	Odklady splatnosti kupních cen	53
7.	Smlouva o smlouvě budoucí	54
8.	Zvýhodněné nájemné	55
9.	Výpůjčka	55
10.	Výprosa	56
11.	Úvěr nebo úvěr se zvýhodněnou úrokovou sazbou	56
12.	Zápůjčka	57
13.	Daňové úlevy	58
14.	Dary	58
15.	Návratné finanční výpomoci	59
16.	Promíjení smluvních pokut	59
17.	Budování infrastruktury z veřejných zdrojů	60
18.	Specifické formy veřejné podpory	60
<b>VII.</b>	<b>Co není veřejnou podporou</b>	<b>60</b>
1.	Obecná opatření ekonomické politiky	60
2.	Podpora <i>de minimis</i>	62
2.1	Obecně	62
2.2	Vymezení <i>de minimis</i>	62
2.3	Právní úprava pravidla <i>de minimis</i>	63
2.4	Výše podpory <i>de minimis</i>	64
2.5	Rozhodné období	64
2.6	Jeden podnik	65

2.7	Zajištění nepřekročení stanoveného stropu .....	66
2.8	Možné formy podpory <i>de minimis</i> .....	67
2.9	Nemožnost aplikace pravidla <i>de minimis</i> .....	68
2.10	Kontrola podpor <i>de minimis</i> .....	68
2.11	Kumulace podpor <i>de minimis</i> .....	69
2.12	Podpora <i>de minimis</i> v České republice .....	70
3.	Podpora jednotlivcům nevyvíjejícím ekonomickou činnost .....	74
4.	Kritérium subjektu v tržním hospodářství .....	75
4.1	Opatření, u nichž lze zjistit soulad s tržními podmínkami přímo .....	77
4.1.1	Transakce <i>pari passu</i> .....	77
4.1.2	Výběrové řízení .....	78
4.2	Jiné metody pro určení souladu opatření s tržními podmínkami ..	79
<b>VIII.</b>	<b>Výjimky z obecné neslučitelnosti veřejné podpory s vnitřním trhem</b> .....	82
1.	Druhy výjimek .....	82
2.	Koncepce výjimek .....	83
3.	Jak mají poskytovatelé veřejné podpory postupovat? .....	84
4.	Nařízení Evropské komise, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (GBER) .....	85
4.1	Výhoda GBER .....	86
4.2	Oblast působnosti GBER .....	86
4.3	Prahové hodnoty oznamovací povinnosti .....	87
4.4	Transparentnost veřejné podpory .....	87
4.5	Motivační účinek .....	88
4.6	Intenzita veřejné podpory a způsobilé náklady .....	89
4.7	Kumulace .....	90
4.8	Podávání zpráv .....	91
4.9	Odnětí výhody GBER .....	92
4.10	Kontrola .....	93
<b>IX.</b>	<b>Povinnosti a oprávnění spojená s poskytováním veřejné podpory</b> ...	93
1.	Povinnosti poskytovatelů veřejné podpory .....	93
1.1	Notifikace .....	94
1.1.1	Jaká veřejná podpora podléhá notifikaci? .....	94
1.1.2	Co není třeba notifikovat? .....	96
1.2	Dodržování stanovených podmínek definovaných pravidly Evropské unie či rozhodnutím Evropské komise .....	96

1.3	Zajištění navrácení protiprávní a neslučitelné veřejné podpory	96
1.4	Transparentnost	98
1.5	Administrativní povinnosti poskytovatelů veřejné podpory	99
2.	Povinnosti příjemců veřejné podpory	100
2.1	Poskytování pravdivých informací	100
2.2	Dodržování stanovených podmínek	100
2.3	Povinnost navrátit protiprávní a neslučitelnou veřejnou podporu	101
3.	Oprávnění Evropské komise v oblasti veřejné podpory	102
3.1	Řízení o notifikované veřejné podpoře	102
3.1.1	Lze řízení o notifikované veřejné podpoře urychlit?	104
3.1.2	Oznámení Komise o zjednodušeném postupu posuzování některých druhů státní podpory č. 2009/C 136/03 (oznámení ZP)	105
3.1.3	Kodex osvědčených postupů pro provádění řízení ve věcech kontroly státní podpory č. 2009/C 136/04 (Kodex)	106
3.2	Formální vyšetřovací řízení	106
3.3	Řízení o protiprávní veřejné podpoře	108
3.4	Řízení týkající se zneužití veřejné podpory	111
3.5	Řízení týkající se existujících režimů veřejné podpory	113
3.5.1	Existující veřejná podpora v České republice	115
3.6	Ukládání pokut a penále	115
4.	Role vnitrostátních soudů	116
4.1	Zásahy proti protiprávní veřejné podpoře	117
4.1.1	Zamezení vyplacení protiprávní veřejné podpory	118
4.1.2	Navrácení protiprávní veřejné podpory (bez ohledu na slučitelnost)	118
4.1.3	Uhrazení úroků z protiprávní veřejné podpory	118
4.1.4	Náhrada škody pro soutěžitele (konkurenty) a ostatní třetí strany	119
4.1.5	Předběžné opatření týkající se protiprávní veřejné podpory	119
4.2	Vymáhání rozhodnutí o navrácení veřejné podpory (inkasní příkaz)	119

<b>ČÁST DRUHÁ VEŘEJNÁ PODPORA VE VYBRANÝCH OBLASTECH</b>	<b>121</b>
<b>I. Služby obecného hospodářského zájmu (SGEI)</b>	<b>121</b>
1. Vymezení SGEI	122
2. Právní úprava SGEI	123
3. Kdy aplikovat předpisy upravující SGEI?	124
4. Aplikace rozhodnutí SGEI a rámce SGEI	125
4.1 Pověření	125
5. Vybrané specifické oblasti SGEI	132
5.1 SGEI v odvětví letišť a letecké dopravy	132
5.1.1 Vymezení SGEI v odvětví letišť a letecké dopravy	132
5.1.2 Způsoby financování	133
5.2 SGEI v oblasti širokopásmových sítí	134
5.3 SGEI v oblasti přepravy cestujících	134
<b>II. Veřejná podpora a podniky v obtížích</b>	<b>136</b>
1. Oblast působnosti	137
2. Podnik v obtížích	137
3. Typy veřejné podpory	138
4. Podmínky slučitelnosti s vnitřním trhem	139
4.1 Přínos k řádně definovanému cíli společného zájmu	139
4.2 Potřeba státního zásahu	141
4.3 Vhodnost opatření podpory	141
4.4 Motivační účinek	142
4.5 Přiměřenost podpory	142
4.6 Zabránění vzniku nepříznivých účinků na hospodářskou soutěž a obchod mezi členskými státy Evropské unie	143
4.7 Transparentnost	144
5. Dočasná podpora na restrukturalizaci	144
6. Programy veřejné podpory týkající se menších částek a příjemců	145
<b>III. Majetkové dispozice a veřejná podpora</b>	<b>145</b>
1. Prodeje majetku	146
1.1 Prodej na burze či jiném trhu	146
1.2 Výběrové řízení	147
1.2.1 Otevřenost	147
1.2.2 Transparentnost	148
1.2.3 Dostatečné zveřejnění	148
1.2.4 Absence diskriminace	149

1.2.5	Nepodmíněný výběr	149
1.2.6	Výběr nejvyšší nabídky	150
1.3	Ocenění nezávislými experty	151
1.4	Prodej prostřednictvím realitních kanceláří	152
1.5	Kombinace oceňovacích postupů	152
2.	Jiné majetkové dispozice	153
<b>IV.</b>	<b>Financování infrastruktury a veřejná podpora</b>	<b>154</b>
1.	Infrastruktura bez ekonomického využití	155
2.	Infrastruktura využívaná ekonomicky	158
3.	Veřejná podpora vlastníkov (developerovi) infrastruktury	159
4.	Veřejná podpora provozovateli infrastruktury	160
5.	Veřejná podpora konečným uživatelům	161
<b>V.</b>	<b>Veřejná podpora ve vztahu k financování kultury a zachování kulturního dědictví</b>	<b>161</b>
1.	Ekonomická či neekonomická aktivita	162
2.	Veřejné prostředky	165
3.	Možné narušení soutěže	166
4.	Dopad na obchod mezi členskými státy EU	166
5.	Jak financovat kulturu, pokud jsou naplněny znaky veřejné podpory?	167
5.1	Pravidlo <i>de minimis</i>	167
5.2	SGEI	167
5.3	GBER	168
5.3.1	Veřejná podpora kulturní infrastruktury	168
5.3.2	Veřejná podpora jiným kulturním aktivitám	170
5.3.3	Veřejná podpora audiovizuálním dílům	172
5.4	Notifikace	174
5.4.1	Veřejná podpora filmů a dalších audiovizuálních děl	175
<b>VI.</b>	<b>Veřejná podpora významným projektům společného evropského zájmu</b>	<b>176</b>
1.	Použitelnost předpisu	177
2.	Způsobilé projekty	177
3.	Kritéria slučitelnosti	179
3.1	Veřejná podpora musí být nezbytná a přiměřená	180
3.2	Předcházení nepřijatelnému narušení hospodářské soutěže a ověření vyváženosti	180
3.3	Další povinnosti	181

<b>VII. Veřejná podpora určená k náhradě škod způsobených přírodními pohromami nebo jinými mimořádnými událostmi</b> .....	181
1. GBER .....	181
2. Notifikace .....	182
<b>VIII. Regionální veřejná podpora</b> .....	184
1. Uplatnitelné výjimky .....	185
2. Mapa regionální podpory .....	185
3. GBER .....	186
3.1 Oblast působnosti .....	186
3.2 Druhy regionální veřejné podpory .....	187
3.2.1 Regionální investiční podpora .....	187
3.2.2 Regionální provozní podpora .....	190
3.2.3 Regionální urbanistická podpora .....	190
3.3 Pokyny k regionální státní podpoře na období 2014–2020 (pokyny k RP) .....	192
3.3.1 Oblast působnosti .....	192
3.3.2 Povinnost notifikace .....	193
3.3.3 Společné zásady pro slučitelnost regionální veřejné podpory .....	194
<b>IX. Veřejná podpora a malé a střední podniky</b> .....	197
1. Role malých a středních podniků v Evropské unii .....	197
2. Vymezení malých a středních podniků .....	198
3. GBER .....	201
3.1 Investiční podpora určená malým a středním podnikům .....	201
3.1.1 Způsobilý projekt .....	201
3.1.2 Způsobilé náklady .....	201
3.1.3 Intenzita veřejné podpory .....	202
3.1.4 Individuální notifikační strop .....	202
3.2 Veřejná podpora na poradenské služby ve prospěch malých a středních podniků .....	202
3.2.1 Způsobilé náklady .....	202
3.2.2 Intenzita veřejné podpory .....	203
3.2.3 Individuální notifikační strop .....	203
3.3 Veřejná podpora na účast malých a středních podniků na veletrzích .....	203
3.3.1 Způsobilé náklady .....	203
3.3.2 Intenzita veřejné podpory .....	203
3.3.3 Individuální notifikační strop .....	203

---

3.4	Veřejná podpora na náklady spolupráce malých a středních podniků v souvislosti s účastí na projektech Evropské územní spolupráce	204
3.4.1	Způsobilé náklady	204
3.4.2	Intenzita veřejné podpory	204
3.4.3	Individuální notifikační strop	204
3.5	Veřejná podpora rizikového financování	204
3.6	Veřejná podpora na zahájení činnosti	205
3.6.1	Formy veřejné podpory	206
3.6.2	Individuální notifikační strop	206
3.7	Veřejná podpora alternativním obchodním platformám zaměřeným na malé a střední podniky	206
3.7.1	Forma veřejné podpory	206
3.7.2	Individuální notifikační strop	206
3.8	Veřejná podpora na náklady spojené s výběrem vhodného investičního objektu	206
3.8.1	Způsobilé náklady	206
3.8.2	Intenzita veřejné podpory	207
3.8.3	Individuální notifikační strop	207
4.	Jiné sekundární předpisy	207
<b>X.</b>	<b>Veřejná podpora výzkumu, vývoje a inovací</b>	<b>207</b>
1.	Kdy se nejedná o veřejnou podporu?	207
2.	GBER	209
2.1	Podpora na výzkumné vývojové projekty	209
2.1.1	Způsobilé náklady	209
2.1.2	Intenzita veřejné podpory	210
2.1.3	Notifikační strop	210
2.2	Investiční podpora na výzkumnou infrastrukturu	211
2.2.1	Způsobilé náklady	211
2.2.2	Intenzita veřejné podpory	211
2.2.3	Notifikační strop	211
2.3	Podpora určená inovačním klastrům	212
2.3.1	Způsobilé náklady	212
2.3.2	Intenzita veřejné podpory	212
2.3.3	Notifikační strop	212
2.4	Podpora na inovace určená malým a středním podnikům	213
2.4.1	Způsobilé náklady	213
2.4.2	Intenzita veřejné podpory	213



---

2.4.3	Notifikační strop	213
2.5	Podpora na inovace postupů a organizační inovace	213
2.5.1	Způsobilé náklady	214
2.5.2	Intenzita veřejné podpory	214
2.5.3	Notifikační strop	214
2.6	Podpora výzkumu a vývoje v odvětví rybolovu a akvakultury	214
2.6.1	Způsobilé náklady	215
2.6.2	Intenzita veřejné podpory	215
2.6.3	Notifikační strop	215
3.	Sdělení Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (Rámec)	215
3.1	Oblast působnosti	215
3.2	Příspěvek k dosažení jasně vymezeného cíle společného zájmu	216
3.3	Potřeba státního zásahu	217
3.4	Vhodnost opatření podpory	217
3.5	Motivační účinek	217
3.6	Přiměřenost podpory	217
3.7	Zabránění nepřijatelným negativním účinkům na hospodářskou soutěž	218
3.8	Transparentnost	218
4.	Veřejná podpora a sport	218
4.1	Financování sportovních klubů	220
4.1.1	Provozní financování sportovních klubů	220
4.1.2	Financování rozvoje mládeže	222
4.1.3	Reklama	223
4.2	Financování sportovní infrastruktury	224
4.3	Jak financovat sportovní infrastrukturu, jsou-li naplněny znaky veřejné podpory?	225
4.3.1	Pravidlo <i>de minimis</i>	225
4.3.2	SGEI	225
4.3.3	GBER	226
	Závěrem	228
	Seznam použitých rozhodnutí	229
	Seznam použité literatury	236
	Věcný rejstřík	239