

OBSAH

O autorech	XII
Seznam použitých zkratek	XIII
Předmluva	XVI

1 Pojem hry a hazardní hry	1
1.1 Pojem hry v obecném významu	1
1.2 Charakteristické znaky hry v obecném smyslu v dílech tří slavných autorů	8
1.3 Pojem hazardní hry	16
1.3.1 Pojem hazardní hry a její konstitutivní znaky	16
1.3.1.1 Materiální hledisko	16
1.3.1.2 Prvek nejistoty	19
1.3.1.3 Kolektivnost	24
1.3.2 Poznámka k pojmu gambling	26
1.3.3 Kouzlo hazardních her	26
1.3.4 Kulturní rozměr hazardních her	28
1.4 Tradiční klasifikace hazardních her	29
1.5 Společenská potřeba právní úpravy hazardních her	34
2 Vývoj soukromoprávní úpravy sázek a her	49
2.1 Počátky právní úpravy na našem území	49
2.2 Právní úprava v rakouském Všeobecném občanském zákoníku z roku 1811	50
2.3 Právní úprava v občanském zákoníku z roku 1950	54
2.4 Právní úprava v občanském zákoníku z roku 1964	54
3 Současná soukromoprávní úprava od roku 2014	57
3.1 Sázka	57
3.2 Hra	60
3.3 Los	65
3.4 Vztah sázky a hry k jiným smluvním typům	67
3.5 Diferenční obchody	70
3.6 Burzovní obchody	71
3.7 Neplatnost z důvodu jistoty o výsledku	73
3.8 Soudní nevyhmatelnost výhry	76
3.9 Možnost zpětného vymáhání výhry	80

3.10	Možnost snížení předané výhry	83
3.11	Nevymahatelnost pohledávek ze zápůjček a z úvěrů	84
3.12	Zákaz zajištění některých pohledávek	86
3.13	Výluky u her podléhajících úřednímu povolení	88
4	Působení veřejnoprávní úpravy hazardních her	95
4.1	Nástin vývoje veřejnoprávní úpravy hazardních her na našem území	95
4.2	Přijetí nového herního zákona a vymezení jeho působnosti.	102
4.3	Soukromé uskutečňování versus veřejné provozování.	103
4.4	Pojem provozování v herním zákoně	108
4.5	Klasifikace hazardních her v herním zákoně	112
4.6	Vymezení pojmů herní plán, účastník hazardní hry a sázející, sázka a vklad.	115
4.7	Přechodná ustanovení aneb souběh působení loterního zákona a herního zákona	118
4.8	Problematika spotřebitelských soutěží	123
4.9	Kvizomaty aneb pokusy o obcházení veřejnoprávní úpravy	130
5	Oprávnění k provozování hazardních her	133
5.1	Osoba provozovatele	136
5.1.1	Posuzování bezúhonnosti.	140
5.1.2	Bezdlužnost	142
5.1.3	Kauce	144
5.2	Řízení o žádosti o vydání základního povolení	145
5.3	Vydání základního povolení a jeho pozdější změny.	148
5.4	Oprávnění k provozování tomboly a turnaje malého rozsahu	150
5.4.1	Provozovatel tomboly a turnaje malého rozsahu.	150
5.4.2	Ohlášení a vydání zákazu provozování	151
6	Herní prostor a jeho povolování	153
6.1	Herna a kasino	153
6.2	Umístění herního prostoru	156
6.3	Některé požadavky na herní prostory	159
6.4	Obecně závazné vyhlášky obcí o regulaci herních prostorů.	161
6.4.1	Vývoj obecně závazných vyhlášek obcí v oblasti hazardních her	161
6.4.2	Obecně závazné vyhlášky obcí v současnosti	166
6.4.2.1	Úplný zákaz.	167
6.4.2.2	Stanovení zón	168
6.4.2.3	Stanovení konkrétních adres	169
6.4.2.4	Úplná deregulace	172
6.4.2.5	Kombinovaná alternativa.	172
6.5	Výluky z herních prostor	175

7	Provozování hazardních her prostřednictvím internetu	177
7.1	Provozování hazardních her prostřednictvím internetu do 31. 12. 2016	177
7.2	Provozování hazardních her prostřednictvím internetu dle herního zákona	180
7.3	Opatření proti nelegálnímu provozování her prostřednictvím internetu	187
8	Průběh provozování hazardních her	191
8.1	Některá obecná pravidla pro všechny druhy her	191
8.1.1	Omezení provozování	191
8.1.2	Vklad a výhra	192
8.1.3	Bonusové programy	192
8.1.4	Mlčenlivost	194
8.1.5	Jazyk poskytovaných informací	194
8.1.6	Oznámení změn skutečností	195
8.2	Pravidla pro jednotlivé druhy her	195
8.2.1	Loterie	195
8.2.2	Kurové sázky a totalizátorové hry	197
8.2.3	Bingo	198
8.2.4	Technická hra	199
8.2.5	Živá hra	203
8.3	Opatření pro odpovědné hraní	204
8.4	Právní úprava reklamy v oblasti hazardních her	206
8.5	Nástin právní úpravy daní v oblasti hazardních her	208
9	Správní dozor	213
9.1	Správní dozor v systematice loterního zákona a herního zákona	213
9.2	Obecně o institutu správního dozoru a o struktuře právní úpravy správního dozoru	215
9.3	Úprava správního dozoru podle loterního zákona a podle herního zákona	219
9.3.1	Hmotněprávní úprava první fáze správního dozoru podle loterního zákona a podle herního zákona	219
9.3.1.1	Kdo kontroluje – okruh dozorcích orgánů podle loterního zákona	219
9.3.1.2	Kdo kontroluje – okruh dozorcích orgánů podle herního zákona	220
9.3.1.3	Kdo je kontrolován – okruh dozorovaných osob podle loterního zákona	221
9.3.1.4	Kdo je kontrolován – okruh dozorovaných osob podle herního zákona	222
9.3.1.5	Kdo koho kontroluje – které dozorcí orgány kontrolovaly které dozorované osoby podle loterního zákona	224

9.3.1.6	Kdo koho kontroluje – které dozorčí orgány kontrolují které dozorované osoby podle herního zákona	224
9.3.1.7	Předmět dozoru a hlediska dozoru podle loterního zákona	225
9.3.1.8	Předmět dozoru a hlediska dozoru podle herního zákona.	227
9.3.2	Procesní úprava první fáze správního dozoru podle loterního zákona a podle herního zákona	232
9.3.2.1	Obecně o kontrolním zjišťování a kontrolním zjištění	232
9.3.2.2	Procesní úprava první fáze dozoru podle loterního zákona	233
9.3.2.3	Procesní úprava první fáze dozoru podle herního zákona.	234
A	Celková procesní úprava první fáze dozoru	234
B	Obecný kontrolní řád, jeho systematika a obsah.	235
C	Vybraná procesní a další s nimi související pravidla obecného kontrolního řádu	237
D	Zvláštní procesní pravidla herního zákona	267
E	Vybraná procesní pravidla správního řádu	271
9.3.3	Hmotněprávní a procesní úprava druhé fáze správního dozoru podle loterního zákona a podle herního zákona – nápravné prostředky.	280
9.3.3.1	Obecně o nápravných prostředcích správního dozoru	280
9.3.3.2	Hmotněprávní a procesní úprava nápravných prostředků dozoru podle loterního zákona	283
9.3.3.3	Hmotněprávní a procesní úprava nápravných prostředků dozoru podle herního zákona.	284
A	Výzvy ke splnění podmínek stanovených pro vydání základního povolení a pro vydání povolení k umístění herního prostoru	285
B	Oprávnění nahradit dosavadní základní povolení a dosavadní povolení k umístění herního prostoru novým povolením	289
C	Oprávnění zrušit základní povolení a povolení k umístění herního prostoru.	290
D	Zadržení věci	292
E	Výzva ke splnění podmínek stanovených pro vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování a oprávnění zrušit pověření k odbornému posuzování a osvědčování	298

9.3.4	Hmotněprávní a procesní úprava druhé fáze správního dozoru podle loterního zákona a podle herního zákona – správní tresty	300
9.3.4.1	Hmotněprávní a procesní úprava ukládání správních trestů podle loterního zákona	300
9.3.4.2	Hmotněprávní a procesní úprava ukládání správních trestů podle herního zákona	301
10	Trestní odpovědnost v souvislosti s provozováním hazardních her	305
11	Právo Evropské unie a jeho vliv na vnitrostátní právní úpravu provozování hazardních her	313
11.1	Úvod	313
11.1.1	Evropská integrace jako faktor ovlivňující právo členských států	313
11.1.2	Přeshraniční provozování hazardních her v kontextu evropské integrace	314
11.2	Působnost ustanovení o vnitřním trhu a dalších ustanovení týkajících se hospodářské integrace ve vztahu k přeshraničnímu provozování hazardních her	317
11.2.1	Význam judikatury SDEU	317
11.2.2	Přeshraniční provozování hazardních her jako přípustná hospodářská činnost ve smyslu práva EU a převažující působnost ustanovení o volném pohybu osob a služeb ve vztahu k tomuto provozování	318
11.2.3	Přeshraniční prvek jako podmínka použití ustanovení o volném pohybu služeb a osob	325
11.2.4	Rozlišení mezi přeshraničním provozováním hazardních her z titulu volného pohybu osob a z titulu volného pohybu služeb	328
11.2.5	Hazardní hry v kontextu dalších volných pohybů a dalších odvětví unijního práva	334
11.2.5.1	Volný pohyb zboží	334
11.2.5.2	Volný pohyb kapitálu a plateb	336
11.2.5.3	Ustanovení o soutěži a zdanění	338
	A Hospodářská soutěž v odvětví hazardních her	338
	B Vliv práva EU na zdanění výher a zisků z her	341
11.3	Důsledky působnosti ustanovení o volném pohybu služeb pro přeshraniční provozování hazardních her na pravomoc členských států regulovat hazardní hry; zákaz překážek pro přeshraniční provozování hazardních her a výjimky z tohoto zákazu	347

11.3.1	Zákaz zavádění překážek volnému pohybu služeb: princip	347
11.3.2	Pravomoc členských států k úpravě provozování her a vyloučení vzájemného uznávání v této oblasti	349
11.3.3	Výjimky ze zákazu zavádění překážek volným pohybům	355
11.3.4	Důvody ospravedlňující zavedení překážek volným pohybům v kontextu přeshraničního hraní a uplatňování těchto důvodů.	356
11.3.4.1	Důvody výslovně zakotvené ve SFEU	356
11.3.4.2	Naléhavé důvody obecného zájmu	357
11.3.4.3	Shody a rozdíly v uplatňování obou kategorií důvodů ospravedlňujících výjimky z volných pohybů	361
11.3.5	Zásady usměrňující zavádění ospravedlněných překážek volnému pohybu služeb	365
11.3.6	Dopady pravidel o volných pohybech na vnitrostátní trestní a správní trestní právo v odvětví her	369
11.3.7	Povinnost oznamovat a konzultovat vnitrostátní opatření přijímaná za účelem regulace hazardních her podle směrnice 2015/1535/EU	370
11.4	Přehled konkrétních opatření omezujících přeshraniční provozování hazardních her a sázek a jejich slučitelnosti s unijním právem	372
11.4.1	Vyhrazení provozování hazardních her jedinému hospodářskému subjektu (herní monopoly).	375
11.4.2	Omezení počtu provozovatelů hazardních her.	380
11.4.3	Podmínění provozování hazardních her ve členském státě udělením koncese (koncesní systém) nebo povolení (povolovací systém).	383
11.4.4	Podmínění provozování hazardních her v členském státě umístěním místa podnikání/sídla v hostitelském členském státě	389
11.4.5	Požadavky kladené na právní formu provozovatelů hazardních her	393
11.4.6	Požadavek na neziskový účel provozovatelů hazardních her	395
11.4.7	Požadavky kladené na základní kapitál provozovatelů hazardních her	396
11.4.8	Požadavky kladené na organizaci a fungování hospodářských subjektů provozujících hazardní hry.	397
11.4.9	Stanovení vkladových a výherních limitů na osobu	398
11.4.10	Zákaz zřizovat pobočky v jiných členských státech	398
11.4.11	Požadavky kladené na umístění provozoven hazardních her v členských státech	399

11.4.11.1	Zákazy umísťovať provozovny hazardních her na určitých miestach alebo v určitých zónach	400
11.4.11.2	Vyhrazení provozování hazardních her jen na určitá místa nebo zóny	402
11.4.11.3	Regulace vzdálenosti mezi provozovny hazardních her	404
11.4.12	Regulace reklamy na hazardní hry	406
11.4.13	Regulace hazardního hraní po internetu	411
11.4.14	Příklady opatření, jejichž slučitelnost s vnitřním trhem nebyla dosud předmětem judikatury SDEU	415
11.4.14.1	Požadavky na trestní bezúhonnost provozovatelů hazardních her a členů jejich statutárních orgánů	415
11.4.14.2	Stanovení věkových limitů pro účast v hazardních hrách a vyloučení zranitelných osob	416
11.4.14.3	Požadavek zřídit si stálou provozovnu ve členském státě, kde se hazardní hry nabízejí	417
11.5	Psané unijní právo a hazardní hry	419
11.5.1	Úvahy o harmonizaci pravidel pro přeshraniční provozování hazardních her v psaném právu EU	419
11.5.2	Vlivy speciálních psaných právních aktů na vybrané aspekty provozování hazardních her v členských státech	427
11.6	Shrnutí	429

12	Další mezinárodní závazky a jejich vliv na vnitrostátní právní úpravu provozování hazardních her	433
12.1	Úvod	433
12.2	Mezinárodní právo lidských práv	434
12.2.1	Hry před Evropským soudem pro lidská práva	435
12.2.2	Hry v agendě globálních kvazisoudních orgánů rozhodujících o porušení garantovaných lidských práv a svobod	440
12.3	Právo Světové obchodní organizace	441
12.4	Shrnutí	447

Přehled hlavních evropských a mezinárodních rozhodnutí vztahujících se k přeshraničnímu provozování hazardních her	448
Seznam literatury	450
Věcný rejstřík	456