

Recenzní posudek na kolektivní monografii

„Služební vztahy a výkon závislé práce“

Editoři: prof. JUDr. Jan Pichrt, Ph.D., Doc. JUDr. Martin Kopecký, CSc., JUDr. Jakub Morávek, Ph.D.

Posuzovanou kolektivní monografií „Služební vztahy a výkon závislé práce“ považuji za mimořádně významný autorský počín. Monografie se zabývá problematikou, která v České republice nebyla dosud komplexně zpracována a dle mého soudu, význam této monografie přesahuje hranice České republiky a bude nepochybně přínosem pro teorii i praxi dalších zemí EU, a to zejména z důvodů jazykových i historických pro sousední země jako je Polsko či Slovensko.

Význam této monografie výrazně zvyšuje skutečnost, že je to téma aktuální nejen z hlediska teoretického, ale rovněž i z hlediska aplikační a legislativní praxe. Kolektiv autorů je složen velice pestře, a to jak z oblasti právní teorie, tak i z oblasti aplikační a legislativní praxe. Na kolektivní monografii se podíleli i autoři ze Slovenské republiky a svými zkušenostmi a pohledy tuto monografii značně obohacují. Posuzovaná monografie se člení do čtyř částí:

I. část se zabývá teoretickými a koncepčními otázkami. Do určité míry tato část nahrazuje, byť opožděně, deficit teoretické a odborné diskuze při přípravě zákona o státní službě. Vzhledem k netradičnímu legislativnímu procesu při projednání zákona o státní službě, považuji tuto část za obzvlášť důležitou. Zkušenosti z dosavadní aplikace zákona o státní službě totiž ukazují, že bude nutno s nejvyšší pravděpodobností přistoupit k jeho možná nikoli zanedbatelné novelizaci. Právě I. část posuzované monografie může sloužit jako určité koncepční východisko pro budoucí změny právní úpravy.

Daleko nejrozsáhlejší je **II.** část monografie nazvaná „Zákon o státní službě – praktické otázky a zkušenosti“. Tato část monografie poukazuje na řadu problémů spojených s novým zákonem o státní službě včetně řady legislativních nedostatků této úpravy. Výkon státní služby a její úprava je dle mého názoru na pomezí práva soukromého a veřejného, byť úprava v této chvíli je koncipovaná jako veřejnoprávní. Veřejnoprávní charakter této úpravy vede k tomu, že služební orgán disponující veřejnou mocí může autoritativně jednostrannými úkony řešit postavení státních zaměstnanců. V této souvislosti se nabízí otázka, na kolik je toto rozdílné postavení státních zaměstnanců a ostatních zaměstnanců v režimu zákoníku práce, ve všech oblastech výkonu státní služby skutečně odůvodněné a vhodné. Vzhledem k netradičnímu legislativnímu přijetí zákona o státní službě, jak je shora zmíněno, se domnívám, že tato část monografie je výrazným přínosem pro aplikační praxi, když v současné době existuje řada výkladových nejasností.

III. část monografie se zabývá zahraniční službou. Tuto část monografie považuji za zvlášť aktuální, vzhledem k tomu, že v současné době je v legislativním procesu příprava zvláštního zákona o zahraniční službě. Autorské příspěvky v této části přinášejí zajímavý pohled na tuto problematiku a nepochybně mohou být velmi dobře využity při tvorbě nového zákona.

Poslední **IV.** část monografie se zabývá dalšími souvisejícími aspekty této problematiky, mimo jiné přináší i zkušenosti ze Slovenské republiky a i komparaci zahraničních systémů některých aspektů služebních vztahů.

Závěrem mohu konstatovat, že monografii považuji za velice přínosnou, a to zejména s přihlédnutím k tomu, že se jedná o velice aktuální problematiku procházející značnými legislativními změnami, přičemž v dosavadní literatuře chybí komplexní pohled a zpracování tohoto tématu. Publikace má nesporný přínos pro právní vědu, ale rozhodně se stane vyhledávanou i pro pracovníky aplikační, při nejmenším stejně jako pro pracovníky legislativní praxe. Z těchto důvodů jednoznačně doporučuji její publikaci.

V Praze dne 28. 11. 2016

prof. JUDr. Miroslav Bělina