

HLAVA IV

ORGÁNY OBCE

DÍL I

Zastupitelstvo obce

§ 67

(Stanovení počtu členů zastupitelstva)

Zastupitelstvo obce je složeno z členů zastupitelstva obce, jejichž počet na každé volební období stanoví v souladu s tímto zákonem zastupitelstvo obce nejpozději do 85 dnů přede dnem voleb do zastupitelstev v obcích.

K § 67

Zastupitelstvo obce je **voleným** a současně **nejvyšším samosprávným orgánem a zastupitelským sborem obce** a od něho je odvozováno postavení dalších orgánů obce. Zastupitelstvo obce je jednokomorovým orgánem a na úrovni obce má obdobné postavení a poslání jako zastupitelstvo kraje na úrovni kraje. V případě zastupitelstva obce se jedná o jediný orgán, se kterým výslovně počítá Ústava, a to ve svém čl. 101 odst. 1. Podle tohoto ustanovení je obec samostatně spravována zastupitelstvem. Ústavněprávní úprava dále také výslovně počítá s tím, že působnost zastupitelstev může být stanovena jen zákonem, zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech samosprávy, pokud nejsou zákonem svěřeny zastupitelstvu vyššího územního samosprávného celku, a zastupitelstva mohou v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky (čl. 104 odst. 3 Ústavy).

Volby do zastupitelstev obcí se konají v režimu zák. č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, na základě všeobecného, rovného a přímého volebního práva tajným hlasováním. Funkční období zastupitelstev obcí je čtyřleté. Volby do zastupitelstev obcí se konají ve lhůtě počínající třicátým dnem před uplynutím funkčního období a končící dnem jeho uplynutí.

K právu volit do zastupitelstva obce viz komentář k § 16 odst. 2 písm. a), § 17 a § 60.

Volby do zastupitelstev obcí vyhláší prezident republiky, a to nejpozději 90 dnů před jejich konáním, přičemž se vyhlášení voleb uveřejňuje ve Sbírce zákonů. Ve spojení s tím musí vždy to které zastupitelstvo také stanovit příslušný počet členů zastupitelstva, který má být ve vyhlášených volbách volen. Přitom se zastupitelstvo řídí pravidly stanovenými v § 68 a povinností zastupitelstva přitom je, aby příslušný počet volených členů zastupitelstva stanovilo nejpozději do 85 dnů přede dnem voleb do zastupitelstev obcí.

Stanovení takto závazné lhůty souvisí s dalšími navazujícími termíny při přípravě voleb. A to zejména s přípravou a podáním (registrací) kandidátních listin. Kandidátní listiny se podávají nejpozději do 16.00 hodin 66 dnů přede dnem voleb registračnímu

úřadu, kterým je pro účely tohoto zákona obecní úřad v obcích, kde jsou zřízeny alespoň 2 odbory. Pro ostatní obce je registračním úřadem pověřený obecní úřad. Kandidátní listiny pro volby do zastupitelstva obce mohou podávat volební strany. Každá volební strana může podat pro volby do téhož zastupitelstva obce pouze jednu kandidátní listinu. Pokud se do téhož zastupitelstva obce volí ve dvou nebo více volebních obvodech, může volební strana podat kandidátní listinu v každém volebním obvodě.

Podle platné právní úpravy volební strana může na kandidátní listině uvést nejvýše tolik kandidátů, kolik činí počet členů volených do příslušného zastupitelstva obce. V obcích, kde se má volit 7 a méně členů zastupitelstva obce, volební strana může na kandidátní listině uvést nejvýše tolik kandidátů, kolik činí počet členů volených do příslušného zastupitelstva obce zvýšený o jednu třetinu a zaokrouhlený na celé číslo dolů. Do uplynutí šedesátého dne přede dnem voleb do zastupitelstva obce přitom ještě lze doplňovat do kandidátní listiny další kandidáty, příp. vzájemně měnit jejich pořadí.

Související ustanovení:

§ 16 – práva občanů obce, § 68–70 – pravidla pro stanovení počtu členů zastupitelstva, mandát a povaha funkce člena zastupitelstva

Související předpisy:

čl. 102 Ústavy, – vol. zast. ob.

Literatura:

- Filip, J. *Ústavní právo České republiky. Základní pojmy a instituty. Ústavní základy ČR*. 4. vyd. Brno: Václav Klemm – Vydavatelství a nakladatelství, 2011.
- Kadečka, S. *Právo obcí a krajů v České republice*. Praha: C. H. Beck, 2003.
- Koudelka, Z. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007.
- Kopecký, M. *Právní postavení obcí a krajů – základy komunálního práva*. 2. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2017.
- Přůcha, P. *Výkonná moc a územní samospráva*. In: *Sborník: Výkonná moc v ústavním systému České republiky*. Hloušek, V., Šimíček, V. (eds.) Brno: Masarykova univerzita, MPÚ, 2005.
- Přůcha, P. *Místní správa*. Brno: Masarykova univerzita, 2011.

§ 68**(Pravidla pro stanovení počtu členů zastupitelstva)**

(1) Zastupitelstvo obce při stanovení počtu členů zastupitelstva obce přihlédne zejména k počtu obyvatel a velikosti územního obvodu. Počet členů stanoví tak, aby zastupitelstvo obce mělo v obci, městysu, městě, městském obvodu, městské části

do 500 obyvatel 5 až 15 členů

nad 500 do 3 000 obyvatel 7 až 15 členů

nad 3 000 do 10 000 obyvatel 11 až 25 členů

nad 10 000 do 50 000 obyvatel 15 až 35 členů

nad 50 000 do 150 000 obyvatel 25 až 45 členů

nad 150 000 obyvatel 35 až 55 členů.

(2) Počet členů zastupitelstva obce, který má být zvolen, se oznámí na úřední desce^{3b)} obecního úřadu nejpozději do 2 dnů po jeho stanovení. Kromě toho může být počet členů zastupitelstva obce uveřejněn způsobem v místě obvyklým.

(3) Rozhodující pro stanovení počtu členů zastupitelstva obce je počet obyvatel obce k 1. lednu roku, v němž se konají volby.

(4) Neurčí-li zastupitelstvo jinak, volí se počet členů zastupitelstva podle počtu členů zastupitelstva obce v končícím volebním období.

(5) Dojde-li ke sloučení obcí nebo k oddělení části obce, stanoví počet členů zastupitelstva obce, který má být zvolen, Ministerstvo vnitra. Dojde-li ke zřízení městského obvodu nebo městské části v územně členěném statutárním městě, stanoví počet členů zastupitelstva městského obvodu nebo městské části, který má být zvolen, magistrát v přenesené působnosti. Při stanovení počtu členů zastupitelstva obce a členů zastupitelstva městského obvodu nebo městské části se postupuje podle odstavce 1 obdobně.

^{3b)} § 26 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád.

K § 68

Zastupitelstvo obce (městyse, města, statutárního města, městského obvodu či městské části územně členěného statutárního města) nemůže při stanovování počtu členů zastupitelstva, který má být ve vyhlášených volbách volen, rozhodovat neomezeně. Zákonná úprava předepisuje zastupitelstvům rozmezí počtu členů zastupitelstva, v jehož rámci může být konkrétní počet členů zastupitelstva v té které obci stanoven, a současně také předepisuje i některé další s tímto institutem spojené podmínky.

K odst. 1

Zákon jako **nejnižší možný počet členů** zastupitelstva obcí stanoví 5 členů, jako **nejvyšší** možný počet 55. Dané krajní či hraniční počty členů zastupitelstva jsou zvoleny s ohledem na požadavky reálnosti a současně i racionality jednání sborového orgánu daného postavení a zaměření. Vzhledem k výrazně diferencované velikosti obcí (městysů, měst, statutárních měst, městských obvodů či městských částí územně členěného statutárního města) je v úvahu přicházející rozmezí počtu členů zastupitelstva také dále ještě diferencováno, a to celkem v šesti úrovních.

Jmenovitá rozmezí počtů členů zastupitelstva obcí jsou zákonem vázána na obdobně jmenovitě stanovená rozmezí počtu obyvatel jednotlivých obcí. Pokud však jde o vždy konkrétně stanovovaný počet členů zastupitelstva, ten má být podle zákonné dikce stanoven nejen s ohledem na počet obyvatel, ale také i s ohledem na územní velikost obce. Bližší specifikaci podmínky pro uplatnění těchto hledisek či příp. další kritéria zákon nestanoví a je výlučně na zastupitelstvu té které obce, aby i s přihlédnutím ke svým zkušenostem a představám vždy daný konkrétní počet členů zastupitelstva v rámci pro ně v úvahu přicházejícím rozmezí stanovila. U předepsaného rozmezí přitom nelze ani jít pod jeho spodní hranici a stejně tak ani jeho horní hranici překročit, nicméně na druhé straně konkrétně stanovený počet členů zastupitelstva ve srovnatelných obcích vůbec nemusí být totožný.

K odst. 2

Přestože jednání zastupitelstva je veřejné, stejně jako platí, že je povinností obce vždy předem zveřejňovat program jednání zastupitelstva a občané mají právo nahlížet do usnesení a zápisů z jednání zastupitelstva a obec je povinna informovat občany o činnosti orgánů obce (zpravidla na jednání zastupitelstva nebo způsobem v místě obvyklým), v daných souvislostech zákon ukládá zastupitelstvu jmenovitou a striktně termínovanou povinnost oznámit počet členů zastupitelstva, který má být ve vyhlášených volbách zvolen.

Zákon pro toto oznámení stanoví lhůtu do 2 dnů od rozhodnutí zastupitelstva v dané věci a ukládá tuto informaci oznámit jednak na úřední desce vždy předmětného úřadu a jednak současně také způsobem v místě obvyklým. Jestliže tedy zákon stanoví, že počet členů zastupitelstva pro příští volební období má být zastupitelstvem stanoven nejpozději do 85 dnů přede dnem voleb do zastupitelstev v obcích, potom platí, že oznámení tohoto počtu zákonem předepsaným způsobem musí obec učinit nejpozději do 83 dnů přede dnem konání daných voleb.

Ke způsobu uveřejňování tohoto oznámení je třeba ještě poznamenat, že v našich současných podmínkách bude zřejmě již nutno považovat za „oznamování“ způsobem v místě obvyklým i oznamování způsobem umožňujícím dálkový přístup. To i s ohledem na úpravu režimu a také praxi zveřejňování písemností na úřední desce obecního úřadu pro potřeby správního řízení, kde je vyžadováno, současně s vyvěšením příslušné písemnosti na úřední desce *in natura*, také současně doručení dané písemnosti vždy ještě způsobem umožňujícím dálkový přístup (tzv. elektronická úřední deska), přesto, že toto pravidlo v případě oznamování rozhodnutí zastupitelstva obce o počtu členů budoucího zastupitelstva výslovně neplatí.

K odst. 3

Stanovení počtu členů zastupitelstva vychází ze zákonem stanoveného rozmezí, předepisovaného vždy s ohledem na počet obyvatel dané obce (viz odst. 1). Tento počet obyvatel se přirozeně neustále mění, kromě případů narození a úmrtí se obyvatelé stěhují a mění tak místo svého pobytu (zákonná úprava dnes u českých občanů zná jen tzv. trvalý pobyt a na ten je také vázán výkon volebního práva). Proto je třeba, aby bylo stanoveno, k jakému datu má být počet obyvatel obce zjišťován a „brán“ pro potřeby stanovení počtu členů budoucího zastupitelstva.

Hypoteticky by se sice nabízelo, že by tomu tak mohlo být např. ke dni vyhlášení voleb, nicméně, a patrně proto, že tento termín zpravidla vcelku bezprostředně předchází termínu předmětného rozhodování zastupitelstva a daný počet obyvatel by mohl být administrativně v některých případech obtížné takto „rychle“ objektivně zjistit, zákon stanoví, že rozhodujícím počtem obyvatel obce pro tyto účely je počet obyvatel, který obec měla ke dni 1. ledna roku, v němž se mají konat vyhlášené volby. Pro zjištění počtu obyvatel je rozhodný stav z evidence obyvatel podle zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů. Evidence obyvatel je vedena v informačním systému evidence obyvatel, jehož správcem je Ministerstvo vnitra. Informace z tohoto informačního systému jsou kromě ministerstva oprávněny za podmínek stanovených zákonem poskytovat také krajské úřady a obecní úřady obcí s rozšířenou působností.

K odst. 4

Pro potřeby stanovení počtu členů zastupitelstva obce, který má být volen ve vyhlášených volbách, zákonná úprava podpůrně pamatuje i na eventualitu, že zastupitelstvo obce nestanoví jinak, než tomu bylo doposud, pod což lze nepochybně podřadit i situaci, kdy by zastupitelstvo nově počet členů zastupitelstva nestanovilo vůbec. Potom platí, že bude volen stejný počet členů zastupitelstva, který má zastupitelstvo v končícím období. Tomu je třeba rozumět tak, že jde o počet členů zastupitelstva bez ohledu na aktuální stav obsazených mandátů, kdy např. mandát zůstal pro neexistenci náhradníka uprázdněn. V takovém případě by tedy byl volen takový počet členů zastupitelstva, jaký byl volen v předcházejících volbách.

K odst. 5

Ustanovení bylo do obecního zřízení zařazeno až novelou provedenou zákonem č. 234/2006 Sb. Svým obsahem reaguje na předchozí neutěšený a výkladově problematický stav, kdy nebylo zcela jednoznačně výkladově odvoditelné, jak má být stanoven počet členů zastupitelstva v obci, kde volbám předchází sloučení obcí nebo oddělení části obce nebo zřízení městského obvodu nebo městské části v územně členěném statutárním městě. Dnešní úprava již tato pravidla výslovně stanoví.

Související ustanovení:

§ 67 – stanovení počtu členů zastupitelstva, § 69 – vznik mandátu; slib člena zastupitelstva obce, § 70 – povaha funkce člena zastupitelstva

Související předpisy:

čl. 102 Ústavy, – vol. zast. ob., – zák. č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů

Literatura:

Filip, J. *Ústavní právo České republiky. Základní pojmy a instituty. Ústavní základy ČR*. 4. vyd. Brno: Václav Klemm – Vydavatelství a nakladatelství, 2011.

Koudelka, Z. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007.

Průcha, P. Samostatná a přenesená působnost místní (a regionální) samosprávy (smíšený model územní veřejné správy). In: Kadečka, S., Havlan, P., Valachová, K. (eds.) *Právní regulace místní (a regionální) samosprávy. Sborník z 4. letní mezinárodní konference/workshopu*. Brno: Masarykova univerzita, 2008.

Průcha, P. *Správní právo, obecná část*. 8. vyd. Brno: Doplněk – Plzeň: Aleš Čeněk, 2012.

§ 69**(Vznik mandátu; slib člena zastupitelstva obce)**

(1) Mandát člena zastupitelstva obce vzniká zvolením; ke zvolení dojde ukončením hlasování.

(2) Člen zastupitelstva obce skládá na začátku prvního zasedání zastupitelstva obce, jehož se po svém zvolení zúčastní, slib tohoto znění: „Slibuji věrnost České republice. Slibuji na svou čest a svědomí, že svoji funkci budu vykonávat

svědomitě, v zájmu obce (města, městyse) a jejích (jeho) občanů a řídit se Ústavou a zákony České republiky.“

(3) Člen zastupitelstva obce skládá slib před zastupitelstvem obce pronesením slova „slibuji“. Člen zastupitelstva obce potvrdí složení slibu svým podpisem.

(4) Člen zastupitelstva obce vykonává svůj mandát osobně a v souladu se svým slibem a není přitom vázán žádnými příkazy.

K § 69

Člen zastupitelstva může vykonávat svoji funkci, jen pokud disponuje tzv. **mandátem**. Mandátem člena zastupitelstva se rozumí legitimní oprávnění či „zmocnění“ k výkonu funkce, s níž jsou spojeny zákonem předepsaná práva a povinnosti člena zastupitelstva. Proto je v souvislosti s postavením člena zastupitelstva také třeba jednoznačně stanovit, jak či kdy vzniká mandát člena zastupitelstva, jaké jsou podmínky jeho výkonu a také jak či kdy mandát člena zastupitelstva zaniká.

K odst. 1

Vznik mandátu člena zastupitelstva upravuje obecní zřízení doslovně shodně s úpravou obsaženou v § 55 odst. 1 vol. zast. ob. Ukončení hlasování je zákonem o volbách do zastupitelstev obcí spojeno s uzavřením volební místnosti po uplynutí doby stanovené pro ukončení hlasování (avšak předtím se ještě umožní odvolit všem, kteří jsou ve volební místnosti nebo před ní) a potom prohlásí předseda okrskové volební komise hlasování za ukončené. Ukončením hlasování dojde ke zvolení přirozeně jen u toho kandidáta, jehož zvolení svědčí zjištěné a vyhlášené výsledky voleb. Nezvolení kandidáti z kandidátní listiny, která ve volbách získala alespoň jeden mandát, se stávají náhradníky v příslušném pořadí.

Zánik mandátu obecní zřízení neupravuje, jeho úprava je v plném rozsahu ponechána zákonu o volbách do zastupitelstev obcí. Mandát zaniká odmítnutím slibu člena zastupitelstva obce nebo složením slibu s výhradou, dále dnem, kdy starosta obdrží písemnou rezignaci člena zastupitelstva obce na jeho mandát, nebo dnem, kdy starosta podá rezignaci na zasedání zastupitelstva obce. Rezignaci nelze vzít zpět. Mandát člena zastupitelstva obce zaniká také úmrtím člena zastupitelstva obce, dnem voleb do zastupitelstva obce a dnem sloučení obcí nebo připojení obce k jiné obci. Kromě dosud uvedených případů zaniká mandát člena zastupitelstva obce i tehdy, kdy to vysloví příslušné zastupitelstvo, z důvodu pravomocného rozhodnutí soudu, kterým byl člen zastupitelstva obce odsouzen k nepodmíněnému trestu odnětí svobody, nebo proto, že člen zastupitelstva obce přestal být volitelný, nebo pro neslučitelnost funkcí.

K odst. 2

Význam tohoto ustanovení je třeba posuzovat ve spojení s § 55 odst. 2 vol. zast. ob., které stanoví, že mandát člena zastupitelstva zaniká odmítnutím slibu člena zastupitelstva obce nebo složením slibu s výhradou.

Obecní zřízení vymezuje přesné znění slibu a k tomu, aby zvolenému členu zastupitelstva zůstal mandát zachován, je třeba, aby předepsaný slib složil a učinil

tak bez výhrady. Současně platí, že slib musí být složen na začátku prvního zasedání zastupitelstva, jehož se člen zastupitelstva zúčastní. Tzn. že pokud se člen zastupitelstva neúčastní hned prvního (tzv. ustavujícího) zasedání zastupitelstva po volbách (což by mělo přicházet v úvahu jen ze závažných důvodů), bude skládat slib na dalším nejbližším zasedání zastupitelstva, jehož se zúčastní. Pro eventuální případ, že by si člen zastupitelstva, poprvé přítomný na jeho zasedání, chtěl ještě složení slibu rozmyslet a příp. by žádal o možnost složit slib až na dalším zasedání zastupitelstva, bylo by to nutno vyložit jako odmítnutí složení slibu, s důsledkem zániku mandátu.

V této souvislosti se nabízí také poznamenat, že zákonem č. 106/2016 Sb., kterým se s účinností od 1. 7. 2016 novelizuje obecní zřízení, bylo nově upraveno a do obecního zřízení (§ 137) zařazeno znění slibu členů zastupitelstev městských obvodů či městských částí územně členěných statutárních měst. Novum uváděné úpravy spočívá v tom, že členové těchto zastupitelstev již nebudou do budoucna skládat slib ve vztahu ke „statutárnímu městu“ jako celku a k jeho občanům, nýbrž jej budou skládat ve vztahu ke vždy příslušnému „městskému obvodu“ či „městské části“ a k jeho či jejím občanům. Blíže viz komentář k § 137.

K odst. 3

Pokud jde o předepísanou formu složení slibu, ta je zákonem stanovena jako ústní a je omezena na pronesení slova „slibuji“. S ohledem na odst. 2 z povahy věci vyplývá, že před přistoupením k prohlášení slibů jednotlivými členy zastupitelstva musí být přečteno znění slibu, k němuž jednotliví členové zastupitelstva poté činí svá prohlášení. Potvrzení složení slibu podpisem má zejména osvědčovací a ve spojení s tím i evidenční funkci.

K odst. 4

Povaha mandátu člena zastupitelstva obce je taková, že při jeho výkonu je člen zastupitelstva nezastupitelný, člen zastupitelstva jej musí vykonávat sám, osobně a v tomto smyslu i vlastním jménem. Výkon mandátu je současně koncipován jako nezávislý, což odpovídá pojetí tzv. reprezentativního mandátu. Postavení člena zastupitelstva je tak takové, že s výjimkou právních předpisů a ve spojení s tím i obsahu slibu není člen zastupitelstva vázán žádnými příkazy. Tak je zejména třeba poznamenat, že není vázán příkazy politických stran, za něž člen zastupitel kandidoval, a stejně tak ani příkazy voličů, kteří člena zastupitelstva volili.

Judikatura:

■ Funkce člena zastupitelstva obce není ve smyslu § 5 odst. 2 zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí, neslučitelná s funkcí vykonávanou členem zastupitelstva obce jako zaměstnancem zařazeným do pověřeného obecního úřadu, kde nevykonává přímo státní správu vztahující se k územní působnosti obce, ve které je zastupitelem. Závěr, zda se jedná o funkci neslučitelnou ve smyslu § 5 odst. 2 zákona č. 491/2002 Sb., je nutno učinit po posouzení dle přílohy k zákonu č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, a § 9 vyhlášky č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností. **(KS Plzeň 57 A 71/2011-14)**

■ Složení slibu zastupitele městské části Hlavního města Prahy podle § 50 odst. 3 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, není nezákonným zásahem podle § 82 a násl. s. ř. s., neboť zákon o hlavním městě Praze jiné znění slibu nepředpokládá, na rozdíl od § 69 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). **(MS Praha 9 A 373/2014)**

Související ustanovení:

§ 67 – stanovení počtu členů zastupitelstva, § 68 – pravidla pro stanovení počtu členů zastupitelstva, § 70 – povaha funkce člena zastupitelstva

Související předpisy:

čl. 102 Ústavy, – § 55 vol. zast. ob.

Literatura:

Břeň, J. Slib zastupitele se změnami. *Moderní obec*. 2003, č. 6.

Břeň, J. Neslučitelnost funkce členů zastupitelstev. *Moderní obec*. 2004, č. 7.

Filip, J. *Ústavní právo České republiky. Základní pojmy a instituty. Ústavní základy ČR*. 4. vyd. Brno: Václav Klemm – Vydavatelství a nakladatelství, 2011.

Koudelka, Z. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007.

Kopecký, M. Mandát člena zastupitelstva v obci. *Správní právo*. 2000, č. 3.

Moravec, O., Riegel, F. Zánik mandátu člena zastupitelstva obce. *Časopis pro právní vědu a praxi*. 2004, č. 1.

Pobiš, J. Ztráta mandátu ze zákona. *SMO*. 2005, ASPI (LIT25348CZ).

Pobiš, J. Neslučitelnost funkce člena zastupitelstva obce. *SMO*. 2006, ASPI (LIT25369CZ).

Průcha, P., Pomahač, R. *Lexikon – Správní právo*. Ostrava: Sagit, 2002.

§ 70

(Povaha funkce člena zastupitelstva)

(1) Funkce člena zastupitelstva obce je veřejnou funkcí.

(2) Člen zastupitelstva obce nesmí být pro výkon své funkce zkrácen na právech vyplývajících z jeho pracovního poměru nebo jiného obdobného právního vztahu.

K odst. 1

Člen zastupitelstva obce je přímo voleným zástupcem občanů obce v obecní samosprávě. Svoji funkci vykonává tím, že se zúčastňuje zasedání zastupitelstva obce, popřípadě zasedání jiných orgánů obce, je-li jejich členem, a plní úkoly, které mu tyto orgány uloží. Členy zastupitelstva obce jsou též starosta a místostarosta, který zastupuje starostu v době jeho nepřítomnosti nebo v době, kdy starosta nevykonává funkci, a který je, stejně jako starosta, členem rady obce, jež je výkonným orgánem obce v oblasti její samostatné působnosti. Zastupitelstvo obce může zvolit více místostarostů a svěřit jim některé úkoly. Místostarosta obce proto vykonává svou funkci též tím, že zastupuje starostu a plní úkoly, které mu uloží rada obce nebo které mu svěřilo zastupitelstvo obce.

Funkce člena zastupitelstva obce je zákonem koncipována jako **veřejná funkce** a výkon funkce člena zastupitelstva se považuje za výkon veřejné funkce, jak ji má