

## HLAVA II

### CÍLE A ZÁKLADNÍ ZÁSADY REGULACE

#### § 4

#### [Účel regulace]

**Regulace je prováděna za účelem nahradit chybějící účinky hospodářské soutěže, vytvářet předpoklady pro řádné fungování hospodářské soutěže a pro ochranu uživatelů a dalších účastníků trhu do doby dosažení plně konkurenčního prostředí.**

#### *Z důvodové zprávy:*

*Regulace je definována v souladu se závěry prací meziresortní skupiny při Úřadu vlády pro přípravu právní úpravy postavení regulačních úřadů.*

#### K § 4

**Regulace** podle zákona o elektronických komunikacích je sektorově specifická regulace na principu *ex-ante* a je definována jako činnost v § 2 odst. 4 písm. d) jako usměrňování komunikačních činností a vztahů za účelem dosažení a udržení konkurenčního prostředí, ochrany trhu elektronických komunikací včetně ochrany uživatelů služeb elektronických komunikací, vydáváním rozhodnutí, opatření obecné povahy a stanovisek podle zákona o elektronických komunikacích a v jeho mezích.

Ekonomická regulace je zásadně založena na provádění analýz relevantních trhů Úřadem, přičemž je uplatňována pouze v případech, kdy na trhu není dostatečná konkurence. Regulační opatření směřují na podniky s významnou tržní silou. Povinnosti, které mohou být uloženy podnikům s významnou tržní silou, jsou stanoveny v zákoně taxativně a zahrnují zejména povinnost nediskriminace a transparentnosti, povinnost přístupu k síťovým prvkům nebo přiřazeným prostředkům nebo regulaci cen.

Úřad má kromě ekonomické regulace i další zákonné povinnosti a úkoly, např. správu rádiového spektra, správu číselných zdrojů nebo ochranu spotřebitele.

#### **Související ustanovení:**

§ 51 – Analýza relevantních trhů

#### **Související předpisy:**

zák. č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže)

#### § 5

#### [Cíle a principy regulace]

**(1) Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „Ministerstvo“) a Úřad podporují hospodářskou soutěž při zajišťování sítí a poskytování služeb elektronických komunikací a přiřazených prostředků podnikateli zejména tím, že při rozhodování ve své působnosti**

- a) zajišťují, aby uživatelé, včetně zdravotně postižených uživatelů a osob, u kterých lze mít s ohledem na jejich věk nebo sociální potřeby za to, že vyžadují zvláštní přístup, získali maximální výhody z hlediska možnosti volby služby, ceny a kvality,
- b) zajišťují, aby nedocházelo k narušování nebo omezování hospodářské soutěže v odvětví elektronických komunikací včetně služeb přenosu obsahu, a,
- c) zajišťují účinnou správu a účelné využívání rádiových kmitočtů a čísel.

(2) Ministerstvo a Úřad přispívají k rozvoji vnitřního trhu Evropské unie zejména tím, že

- a) při svém rozhodování odstraňují překážky pro zajišťování sítí elektronických komunikací, přiřazených prostředků a poskytování služeb elektronických komunikací mezi členskými státy Evropské unie (dále jen „členský stát“),
- b) upřednostňují účinné, efektivní a mezi členskými státy koordinované využívání rádiového spektra a podporují sdílené využívání rádiového spektra v souladu s pravidly hospodářské soutěže,
- c) přijímají opatření k usnadnění rychlého rozvoje nových bezdrátových komunikačních technologií a aplikací v Evropské unii, mimo jiné uplatněním meziodvětvového přístupu, je-li to namístě,
- d) postupují předvidatelně a konzistentně při udílení, obnovení, změně, omezování nebo odněmání práv na užívání rádiového spektra s cílem podporovat dlouhodobé investice,
- e) při svém rozhodování podporují zřizování a rozvoj transevropských sítí a interoperabilitu celoevropských služeb mezi členskými státy, a
- f) spolupracují v souladu se zásadou transparentnosti s národními regulačními úřady jiných členských států, Evropskou agenturou pro bezpečnost sítí a informací (ENISA), Sdružením evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací BEREK (dále jen „Sdružení BEREK“), Skupinou pro politiku rádiového spektra RSPG (dále jen „Skupina RSPG“) a s Evropskou komisí (dále jen „Komise“) na zajištění jednotné regulační praxe při aplikaci příslušných směrnic Evropské unie,
- g) podporují kulturní a jazykovou rozmanitost, jakož i mediální pluralitu,
- h) podporují přístup koncových uživatelů k sítím s velmi vysokou kapacitou.

(3) Úřad dále prosazuje zájmy koncových uživatelů zejména tím, že při své činnosti

- a) zajišťuje, aby všichni koncoví uživatelé měli přístup k univerzální službě podle § 38,
- b) zajišťuje v souladu s ustanoveními tohoto zákona vysokou úroveň ochrany spotřebitelů,
- c) přispívá k zajištění vysoké úrovně ochrany osobních údajů a soukromí,
- d) podporuje poskytování jasně formulovaných informací, zejména prosazováním transparentnosti cen a podmínek pro používání veřejně dostupných služeb elektronických komunikací,
- e) řeší v souladu s ustanoveními tohoto zákona potřeby zdravotně postižených koncových uživatelů nebo osob, u kterých lze mít s ohledem na jejich věk nebo sociální potřeby za to, že vyžadují zvláštní přístup, a
- f) podporuje zachování integrity a bezpečnosti veřejných komunikačních sítí,
- g) podporuje možnost přístupu koncových uživatelů k informacím a možnost koncových uživatelů šířit informace a využívat aplikace a služby podle svého výběru,

h) **zajišťuje harmonizaci využívání rádiových kmitočtů v souladu s potřebou zajistit jejich účelné využívání a za účelem získání výhod pro spotřebitele, jako jsou úspory z rozsahu a interoperabilita služeb elektronických komunikací.**

(4) V rámci naplňování cílů uvedených v odstavcích 1 až 3 se Ministerstvo a Úřad řídí zejména zásadami nediskriminace, objektivity, technologické neutrality, transparentnosti a proporcionality uvedenými v § 6. Přitom zejména

- a) prosazují předvídatelnou regulaci zajišťováním jednotného regulačního přístupu v průběhu příslušných období přezkumu,
- b) vytváří podmínky pro hospodářskou soutěž ku prospěchu spotřebitelů a v odůvodněných případech podporují hospodářskou soutěž v oblasti infrastruktury,
- c) při zachování hospodářské soutěže na trhu a dodržování zásady nediskriminace podporují efektivní investice do inovace stávající infrastruktury nebo výstavby nové infrastruktury, včetně sítí s velmi vysokou kapacitou, a to i tím, že zajišťují, aby jakákoli povinnost spojená s přístupem k infrastruktuře nebo propojením řádně zohlednila rizika, která nese investující podnikatel, a vytváří podmínky pro uzavírání dohod o spolupráci mezi ním a stranou, která usiluje o přístup nebo propojení, aby se investiční rizika rozložila,
- d) zohledňují různé podmínky týkající se infrastruktury, hospodářské soutěže, koncových uživatelů a spotřebitelů, které existují v různých geografických oblastech České republiky, včetně místní infrastruktury spravované fyzickými osobami bez nároku na zisk,
- e) při svém rozhodování zajišťují, aby za srovnatelných podmínek nedocházelo k diskriminaci mezi podnikateli zajišťujícími sítě elektronických komunikací nebo poskytujícími služby elektronických komunikací.

(5) Ustanovení tohoto zákona týkající se regulačních činností Úřadu v oblasti sítí a služeb elektronických komunikací je třeba v pochybnostech o jejich významu vykládat v souladu se zásadami uvedenými v odstavci 4.

#### **Z důvodové zprávy:**

*V souladu s právem ES jsou explicitně stanoveny cíle a principy regulace, které musí vyjmenované úřady při provádění regulace sledovat. Tímto opatřením se sleduje zejména zajištění jednotné regulační praxe v jednotlivých členských státech (stávající právní rámec vedl ke značně nejednotné regulační praxi, což bylo Evropskou komisí hodnoceno jako překážka jednotného trhu). Regulace je podřízena obecným principům transparentnosti, hospodárnosti a nediskriminace. Významným aspektem je zaktování principu technologické neutrality regulace. Pravidla jsou rovněž dána pro správu vzácných zdrojů (práva na využívání kmitočtů a čísel, práva na instalaci zařízení), včetně možnosti sekundárního prodeje příslušných práv. Nová úprava rozlišuje dva typy regulace: regulace primárně určená pro řízení přechodu k hospodářské soutěži bude uplatňována na specifické subjekty (podniky s významnou tržní silou); ostatní regulace z důvodů jiného veřejného zájmu bude uplatňována bez ohledu na úroveň hospodářské soutěže a vztahuje se na všechny podnikatelské subjekty na daném trhu.*

#### **K § 5**

Toto ustanovení upravuje **základní cíle a principy činnosti Úřadu a Ministerstva průmyslu a obchodu**, který plní roli gesčního ministerstva po zrušení Ministerstva informatiky. V zákoně se dále používá legislativní zkratka „Ministerstvo“.

V souladu s právem EU jsou explicitně stanoveny cíle a principy regulace, které musejí výše uvedené úřady při provádění regulace sledovat. Tímto opatřením se sleduje zejména

snaha o zajištění jednotné regulační praxe v jednotlivých členských státech. Regulace je podřízena obecným principům transparentnosti, hospodárnosti a nediskriminace. Významným aspektem je zakotvení principu technologické neutrality regulace. Pravidla jsou rovněž dána pro správu vzácných zdrojů (práva na využívání kmitočtů a čísel). Právní úprava rozlišuje dva typy regulace, tzv. regulaci symetrickou a asymetrickou. **Regulace asymetrická** je regulace uplatňovaná vůči subjektu označenému jako subjekt s významnou tržní silou. **Regulace symetrická** je uplatňovaná bez ohledu na úroveň hospodářské soutěže a vztahuje se na všechny podnikatelské subjekty na daném trhu.

### K odst. 1

Odstavec 1 vyjmenovává základní cíle činnosti Ministerstva a Úřadu při podpoře hospodářské soutěže v oblasti infrastrukturní soutěže i soutěže v oblasti služeb a přiřazených prostředků.

V souladu s cíli Listiny základních práv Evropské unie (2012/C 326/02) a Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením (Convention on the Rights of Persons with Disabilities) ze dne 13. 12. 2006, kterou Česká republika ratifikovala 28. 9. 2009 a vyhlásila 12. 2. 2010, zajišťuje regulační rámec všem uživatelům, včetně zdravotně postižených koncových uživatelů, starších osob a uživatelů se zvláštními sociálními potřebami, snadný přístup ke kvalitním a cenově dostupným službám. Zákon o elektronických komunikacích tedy zdůrazňuje zajištění poskytnutí maximálních výhod pro osoby, které s ohledem na svůj věk nebo sociální potřeby vyžadují zvláštní přístup. Tento obecný cíl je pak naplněn například institutem zvláštních cen v rámci univerzální služby (§ 38 a násl.), které mají umožnit osobám se zvláštními sociálními potřebami výběr cen nebo cenových plánů, které se liší od cenových plánů poskytovaných za normálních obchodních podmínek, tak, aby tyto osoby měly přístup a mohly využívat dílčí služby v rámci univerzální služby a dostupnou telefonní službu.

Dalším cílem uvedeným v tomto odstavci je povinnost zajistit, aby nedocházelo k narušování nebo omezování hospodářské soutěže v odvětví elektronických komunikací, včetně služeb přenosu obsahu a zajištění účinné správy a účelného využívání rádiových kmitočtů a čísel.

### K odst. 2

V odstavci 2 jsou popsány základní cíle, jejichž naplňováním mají Ministerstvo a Úřad přispívat k rozvoji vnitřního trhu EU. Při svém rozhodování mají odstraňovat překážky pro zajišťování sítí elektronických komunikací, přiřazených prostředků a poskytování služeb elektronických komunikací mezi členskými státy EU. Tento cíl se naplno konkretizuje v § 131 zák. o elektronických komunikacích, který obsahuje podmínky a proces konzultace s Evropskou komisí a jinými členskými státy. Tento konzultační mechanismus má zajistit, aby nedocházelo k neopodstatněným rozdílům při aplikaci regulačního rámce v jednotlivých členských státech.

Úřad a Ministerstvo mají také podporovat přístup koncových uživatelů k sítím s velmi vysokou kapacitou. K tomu vláda dne 1. 3. 2021 schválila Národní plán rozvoje sítí s velmi vysokou kapacitou. Cílem Národního plánu je indikovat nezbytné předpoklady za účelem usnadnění investování do sítí s velmi vysokou kapacitou a definovat strategický postup České republiky při výstavbě těchto sítí a současně směřovat podporu z veřejných zdrojů při minimalizaci zásahů do hospodářské soutěže.

Dalším cílem je deklarovaná spolupráce s evropskými agenturami, které mají v gesci oblast elektronických komunikací. Okruh subjektů, se kterými Úřad a Ministerstvo v rámci své činnosti spolupracuje, se rozšířil o ENISA a BEREC. Sdružení BEREC nahradilo skupinu ERG (Skupina evropských regulátorů) a funguje jako výhradní fórum pro spolupráci mezi vnitrostátními regulačními orgány a mezi těmito orgány a Evropskou komisí při výkonu všech jejich povinností podle předpisového rámce EU. Právní subjektivitou je nadán pouze jeho úřad, který vykonává podpůrnou roli pro vlastní činnost sdružení BEREC. Úřad sídlí v Rize. Dalšími subjekty, se kterými mají Úřad a Ministerstvo spolupracovat jsou Skupina pro politiku rádiového spektra RSPG a Evropská komise.

### **K odst. 3**

Odstavec 3 obsahuje cíle určené jen Úřadu. Ty se týkají prosazování zájmů koncových uživatelů, zejména ve vztahu k univerzální službě (§ 38 a násl. zák. o elektronických komunikacích), zajišťování vysoké úrovně ochrany spotřebitele a přispění k zajišťování vysoké úrovně ochrany osobních údajů a soukromí.

Úřad má dále podporovat poskytování jasně formulovaných informací, zejména ve vztahu k prosazování transparentnosti cen a podmínek pro používání veřejně dostupných služeb. Analogicky k § 5 odst. 1 písm. a) zák. o elektronických komunikacích má Úřad v souladu s cíli Listiny základních práv Evropské unie (2012/C 326/02) a Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením (Convention on the Rights of Persons with Disabilities) ze dne 13. 12. 2006, kterou Česká republika ratifikovala 28. 9. 2009 a vyhlásila 12. 2. 2010, zajistit řešení zvláštních potřeb zdravotně postižených koncových uživatelů, starších osob a uživatelů se zvláštními sociálními potřebami tak, aby mohli využívat služeb elektronických komunikací rovnocenně jako ostatní uživatelé.

Úřad má dále podporovat zachování integrity a bezpečnosti veřejných komunikačních sítí (více je tento cíl rozpracován v § 98 a § 99 zák. o elektronických komunikacích).

Úřad má dále podporovat možnost přístupu koncových uživatelů k informacím a možnost koncových uživatelů šířit informace a využívat aplikace a služby podle svého výběru. Tento cíl se týká, v souladu s principem rozdělení regulace přenosu a regulace obsahu, pouze přístupu k informacím a možnosti tyto informace šířit prostřednictvím služeb přenosu. To je pak například rozpracováno v povinných náležitostech smlouvy o poskytování služeb elektronických komunikací, ke kterým patří informace o veškerých podmínkách omezujících přístup ke službám a aplikacím, nebo možnosti jejich využívání. Pojem aplikace však zákon o elektronických komunikacích ani Kodex nedefinuje.

Dalším cílem, ke kterému má Úřad směřovat, je zajištění harmonizace využívání rádiových kmitočtů v souladu s potřebou zajistit jejich účelné využívání a za účelem získání výhod pro spotřebitele, jako jsou úspory z rozsahu a interoperabilita služeb elektronických komunikací. Tento cíl je pak dále rozpracován například do přípravy plánu využití rádiového spektra.

### **K odst. 4**

Tento odstavec obecně vyjmenovává zásady, kterými se má Ministerstvo a Úřad řídit při naplňování cílů uvedených v odstavcích 1 až 3 komentovaného ustanovení. Těmito zásadami jsou nediskriminace, objektivita, technologická neutralita, transparentnost a proporcionalita. Jedná se o základní zásady, které mají vést k dobré správě a prosazování předvídatelné regulace a činnosti státní správy.

Tyto základní zásady mají zmiňované úřady naplňovat zejména tím, že budou prosazovat předvídatelnou regulaci zajišťováním jednotného regulačního přístupu v průběhu příslušných období přezkumu. To se týká nejen asymetrické regulace v rámci jednotlivých kol analýz relevantních trhů, ale například i problematiky přezkumu omezení technologické neutrality a neutrality služeb v plánech využití rádiového spektra podle § 16a zák. o elektronických komunikacích.

Dále mají orgány státní správy, tedy Ministerstvo a Úřad, vytvářet podmínky pro hospodářskou soutěž ku prospěchu spotřebitelů (a v odůvodněných případech mají podporovat zejména hospodářskou soutěž v oblasti infrastruktury), podporovat efektivní investice do inovací stávající infrastruktury nebo výstavby nové infrastruktury (včetně sítí s velmi vysokou kapacitou) a zohledňování různých podmínek týkajících se hospodářské soutěže a spotřebitelů, které existují v různých geografických oblastech České republiky. Při tom mají zohlednit podmínky i místní infrastrukturu spravovanou fyzickými osobami bez nároku na zisk.

Při své regulační činnosti a při podpoře efektivních investic mají Ministerstvo a Úřad zajistit, aby jakákoli povinnost spojená s přístupem k infrastruktuře řádně zohlednila rizika, která nese investující podnikatel, a mají vytvořit podmínky pro uzavírání dohod o spolupráci mezi ním a stranou, která usiluje o přístup, aby se investiční rizika rozložila, a přitom zajistit zachování hospodářské soutěže na trhu a dodržování zásady nediskriminace. Tento princip se nazývá risk sharing a jeho cílem je vybalancovat regulační zátěž mezi operátorem, který investoval do infrastruktury, a operátorem, který žádá o přístup.

Ministerstvo i Úřad mají zajistit, aby při srovnatelných podmínkách nedocházelo k diskriminaci mezi síťovými podnikateli a podnikateli poskytujícími služby elektronických komunikací.

## **K odst. 5**

V případě pochybností o významu ustanovení zákona o elektronických komunikacích, které se týkají regulační činnosti Úřadu, je třeba je vykládat v souladu se zásadami uvedenými v odstavci 4. Zákon je v tomto nekonzistentní, neboť tento princip se už vztahuje pouze na činnost regulátora, a nikoliv na činnost Ministerstva, byť ono nevytváří každodenní regulaci.

### **Související ustanovení:**

§ 6 – Zásady regulace, § 16a – Technologická neutralita a neutralita vůči službám elektronických komunikací, § 38 – Oprávnění Úřadu a povinnosti podnikatelů, § 51 – Analýza relevantních trhů, § 98 – Bezpečnost a integrita veřejných komunikačních sítí a služeb elektronických komunikací, § 99 – Bezpečnost, integrita a poskytování služeb za krizových stavů

### **Související předpisy:**

zák. č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže)

## **§ 6**

### **[Zásady regulace]**

**(1) Ministerstvo a Úřad nesmí svým jednáním a rozhodováním poskytnout výhodu jednomu podnikateli nebo uživateli, nebo skupině podnikatelů nebo uživatelů, na**

úkor ostatních podnikatelů nebo uživatelů, aniž by jednaly na základě tohoto zákona a toto jednání bylo odůvodněné rozdíly v postavení dotčených osob. Jakýkoliv rozdíl v zacházení musí být v souladu s tímto zákonem.

(2) Úřad je povinen průběžně sledovat a vyhodnocovat účinky uložených nápravných opatření na jednotlivé relevantní trhy i v období mezi jejich analýzami prováděnými podle tohoto zákona. Zjistí-li, že uložené nápravné opatření má na trhy nežádoucí účinek, neúměrně je deformuje, pominul důvod k jeho uložení, nebo na relevantním trhu existuje účinná a udržitelná hospodářská soutěž, neprodleně uložené nápravné opatření změní nebo zruší.

(3) Ministerstvo a Úřad jsou povinny zohlednit potřebu technologicky neutrální regulace; technologicky neutrální regulací se rozumí regulace, která neukládá povinnost použít konkrétní druh technologie a ani žádný druh technologie nezvýhodňuje.

(4) V rámci naplňování zásady transparentnosti je Úřad, nestanoví-li tento zákon jinak, povinen

- a) poskytovat podnikatelům poskytujícím veřejně dostupné služby elektronických komunikací a uživatelům s předstihem všechny informace, které jsou rozhodující pro posouzení věci a jejichž poskytnutí nebrání ustanovení zvláštního právního předpisu,<sup>3)</sup> aby byla umožněna předvídatelnost jednání Úřadu v případech, kde tento zákon s určitým stavem spojuje právo nebo povinnost Úřadu konat,
- b) náležitě odůvodnit opatření obecné povahy a rozhodnutí, včetně rozhodnutí o ceně.

(5) Úřad v rámci správy harmonizovaného rádiového spektra zajistí předvídatelnost regulačních opatření pro držitele přidělů rádiových kmitočtů s ohledem na podmínky investování do infrastruktury, která je závislá na využívání rádiového spektra. Pro držitele přidělu rádiových kmitočtů pro bezdrátové vysokorychlostní služby elektronických komunikací zajistí Úřad předvídatelnost regulačních opatření po dobu nejméně 20 let.

<sup>3)</sup> Například zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnosti způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů, zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

#### **Z důvodové zprávy:**

*V souladu s právem ES jsou konkretizovány zásady nediskriminace, objektivity, technologické neutrality, transparentnosti a proporcionality. Rovněž tyto zásady jsou vedle cílů stanovených v § 4 významným vymezením pro uplatňování státní moci. Stanovení těchto principů je zejména vítáno subjekty podnikajícími v oblasti elektronických komunikací.*

## **K § 6**

Ustanovení § 6 zák. o elektronických komunikacích detailněji popisuje zásady uvedené v § 5 odst. 4, a to zásadu nediskriminace, objektivity, technologické neutrality, transparentnosti a proporcionality. Jsou to zásady, na kterých je postaven evropský regulační rámec pro sítě a služby elektronických komunikací.

### **K odst. 1**

Toto ustanovení rozepisuje **zásadu nediskriminace**. Ministerstvo a Úřad nesmí svým konáním poskytnout výhodu jednomu podnikateli nebo uživateli nebo skupině podnikatelů nebo uživatelů na úkor ostatních, aniž by jednaly na základě tohoto zákona a toto jednání

bylo odůvodněno rozdíly v postavení dotčených osob. Jakýkoliv rozdíl v zacházení musí být v souladu s tímto zákonem a musí být řádně odůvodněn (příkladem mohou být různá postavení poskytovatele služeb elektronických komunikací a poskytovatele služeb elektronických komunikací, který byl určen jako poskytovatel univerzální služby).

### K odst. 2

Tento odstavec konkretizuje **zásadu objektivitu a proporcionalitu**. Úřad je povinen průběžně sledovat a vyhodnocovat účinky uložených nápravných opatření na jednotlivé relevantní trhy i v období mezi jejich analýzami prováděnými podle tohoto zákona. Zjistí-li, že uložené nápravné opatření má na trhy nežádoucí účinek, neúměrně je deformuje, pomínul důvod k jeho uložení nebo na relevantním trhu existuje účinná a udržitelná hospodářská soutěž, neprodleně uložené nápravné opatření změni nebo zruší.

Podle důvodové zprávy je cílem tohoto transpozičního ustanovení, v závislosti na rozvoji hospodářské soutěže, postupně omezovat pro odvětví specifická pravidla *ex ante*, a nakonec dosáhnout toho, aby se elektronické komunikace řídily pouze právem v oblasti hospodářské soutěže. Vzhledem k tomu, že trhy elektronických komunikací prokázaly v posledních letech výraznou dynamiku v oblasti hospodářské soutěže, je důležité, aby regulační povinnosti *ex ante* byly ukládány pouze tehdy, pokud neexistuje účinná a udržitelná hospodářská soutěž.

### K odst. 3

Odstavec 3 rozpracovává **zásadu technologické neutrality**, podle které Ministerstvo i Úřad jsou povinny zohlednit potřebu technologicky neutrální regulace, kterou se rozumí regulace, která neukládá povinnost použít konkrétní druh technologie a ani žádný druh technologie nezvýhodňuje.

Princip technologické neutrality silně zdůraznil revidovaný regulační rámec v roce 2009, který také uložil regulačním úřadům „neutralizovat“ již dříve udělené přiděly. Tato povinnost je obsažena v článku II implementační novely, kdy v případě, že bylo v Plánu využití rádiového spektra v určitém kmitočtovém pásmu zmírněno omezení zásady technologické neutrality a neutrality vůči službám uplatněné podle § 16a zák. o elektronických komunikacích, ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, mohl držitel přidělu rádiových kmitočtů, jemuž byl tento přiděl udělen přede dnem 25. 5. 2011 a tento přiděl měl dobu platnosti alespoň pět let po dni 25. 5. 2011, do dne 25. 5. 2015 podat u Úřadu žádost o přezkoumání tohoto přidělu ve vztahu k tomuto omezení. Ode dne 25. 5. 2016 je Úřad oprávněn změnit všechna individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, přiděly rádiových kmitočtů a všeobecná oprávnění, která budou v rozporu s Plánem využití rádiového spektra v části upravující omezení technologické neutrality a neutrality vůči službám podle § 16a zák. o elektronických komunikacích, ve znění ode dne nabytí účinnosti implementační novely.

Zároveň měl Úřad povinnost uvést do souladu plán využití rádiového spektra s novým zněním § 16a zák. o elektronických komunikacích do 12 měsíců ode dne nabytí účinnosti implementační novely.

### K odst. 4

Toto ustanovení rozpracovává **zásadu transparentnosti**. Pokud zákon nestanoví jinak, je Úřad povinen poskytovat podnikatelům poskytujícím veřejně dostupné služby

elektronických komunikací a uživatelům s předstihem všechny informace, které jsou rozhodující pro posouzení věci. To se samozřejmě netýká informací, na které se vztahuje ochrana osobních údajů, ochrana obchodního tajemství nebo zákon o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti.

Úřad má dále povinnost náležitě odůvodnit opatření obecné povahy a rozhodnutí, včetně rozhodnutí o ceně. Tato zásada je svým způsobem duplicitní, neboť povinnost odůvodnit opatření obecné povahy a rozhodnutí obsahuje obecně správní řád v § 68.

Ačkoliv by se mohlo zdát jako nekonceptní to, že v tomto odstavci není povinnost naplňování zásady transparentnosti vztažená i na Ministerstvo tak, jako je tomu v § 5 odst. 4 zák. o elektronických komunikacích, vyplývá to z faktu, že činnosti v tomto odstavci uvedené vykonává pouze Úřad.

### **K odst. 5**

Navržené ustanovení transponuje článek 49 odst. 2 Kodexu a zajišťuje **požadavek na předvídatelnost regulace pro držitele práv k využívání rádiového spektra**, které bylo harmonizováno. Předvídatelnost má být zajištěna minimální délkou přidělu rádiových kmitočtů, když zákon stanovuje tuto dobu na 20 let v případě přidělu rádiových kmitočtů pro bezdrátové vysokorychlostní služby elektronických komunikací. Dopusud byly tyto přiděly obvykle udělovány v České republice na dobu 15 let.

### **Související ustanovení:**

§ 16a – Technologická neutralita a neutralita vůči službám elektronických komunikací, § 51 – Analýza relevantních trhů, § 124 – Opatření obecné povahy

### **Související předpisy:**

zák. č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), – zák. o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, – zák. č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů, – spr. řád